

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

1 (30)

Plats och tid

Hamngatan 3, klockan 13.00–15.55

Beslutande

Per Sjödahl (MP) ordf.  
Henrik Harlitz (M) v.ordf  
Magnus Cassel (S)  
Lennart Lindbom (S)  
Tommy Christensson (M) tjug för Ann-Helen Selander (M)  
Göran Stenman (V)  
Mathias Olsson (SD) tjug för Kenny Sandhög (SD)

Ersättare

John Berg (C)  
Anneli Guillotte (S)  
Eva Lindgren (V)

Tjänstemän

Mikael Reinhardt  
Monica Lantz, sekr  
Elin Isaksson  
Linéa Svensson, utvecklingsledare

Utses att justera

Henrik Harlitz

Justeringens  
plats och tid

2017-04-13

Underskrifter

Sekreterare

..... Paragrafer 39-47  
Monica Lantz

Ordförande

.....  
Per Sjödahl

Justerande

.....  
Henrik Harlitz

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Sammanträdesdatum

2017-04-10

Datum för anslags  
uppsättande

2017-04-19

Datum för anslags  
nedtagande

2017-05-11

Förvaringsplats  
för protokollet

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen

Underskrift

.....  
Monica Lantz

---

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

2 (13)

**Ärenden****Sid**

§ 39	Mötets öppnande – val av justerare	3
§ 40	Yttrande över granskning av detaljplan för Kretsloppspark. Torpa 1:2 Dnr 2016.1183-6	4
§ 41	Budget och verksamhetsbeskrivning för år 2018 Dnr 2017.523-1	8
§ 42	Yttrande över remiss om bostadsförsörjningsprogram med riktlinjer för bostadsförsörjning Dnr 2017.412-2	9
§ 43	Delegeringsbeslut enligt delegeringsordningen	13
§ 44	Meddelanden om inkomna skrivelser	27
§ 45	Ekonomisk rapport	30
§ 46	Ordföranden informerar	30
§ 47	Miljö- och hälsoskyddschefen informerar	30

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

## § 39

### Val av protokollsjusterare

Att jämte ordföranden justera protokollet väljs Henrik Harlitz

\_\_\_\_\_

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

4 (13)

Byggnadsnämnden

## § 40

## Dnr 2016.1183-6

**Yttrande över granskning – detaljplan för del av Torpa 1:2, Kretsloppspark mm, Vänersborgs kommun****Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ifrågasätter om den tänkta lokaliseringen i närheten av bostäder och innanför begränsande broar är den bästa. Vad gäller föreslagen plan i sig har nämnden följande synpunkter:

- Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att bullerfrågorna inte är tillräckligt hanterade i planen. Enligt genomförd bullerutredning kommer bostäder utsättas för bullervärden som överskrider gällande riktvärden för kvällar och helger. Vid ett gruppboende på Ankargatan överskrids även riktvärdet för vardagar, dagtid. Inför bedömning om lämplig markanvändning och lokalisering bör det säkerställas att verksamhetens tänkta utformning och eventuella framtida utvecklingsbehov uppfyller riktvärdena för buller.
- Nämnden anser att bullerskyddande åtgärder så långt som möjligt hanteras i samband med planarbetet. Detta för att planen ska kunna säkerställa lämpligt utrymme för bullerskydd.
- Plankarta bestämmelse för skydd mot störningar bör ändras till: Högsta ekvivalenta ljudnivå vid bostäder ska inte överskrida: 50 dBA (kl 06-18), 45 dBA (kl 18-22 samt veckoslut och helgdagar), 40 dBA (22-06).
- Planbeskrivningen bör kompletteras med uppgifter om de närmsta bostäderna på Ankargatan.
- Upplysningen på plankartan bör ändras till att tillstånd eller anmälan ska göras innan anläggande av kretsloppspark.
- Planbestämmelsen b3 för byggnadsteknik bör kompletteras med texten: provtagningsplan ska samrådas med tillsynsmyndigheten.
- Hantering av dagvatten och eventuellt brandvatten från verksamheten är viktig för att begränsa miljöpåverkan och uppfyllande av miljökvalitetsnormer för vatten. Krav på dag- och brandvatten kommer att hanteras närmare i tillstånd eller anmälan. Nämnden har tagit del av den dagvattenutredning som har tagits fram av konsult inför granskningen. Utredningen bedöms behöva kompletteras inför anmälan om verksamheten.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Nämndens övriga synpunkter som lämnades i samband med samrådet bedöms ha blivit tillgodosedda i tillräcklig omfattning.

### Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har fått granskningshandlingarna för detaljplan för Kretsloppspark för yttrande. Planen kommer efter antagande att möjliggöra etablering av en kretsloppspark inom området. Nämnden har i samrådet, i november 2016, yttrat sig över planen. Nämnden framförde bland annat:

- Miljö- och hälsoskyddsaspekterna med avseende på buller behöver göras. Utredningen bör även visa hur eventuella bullerskydd bör utformas.
- Dagvattenutredningen bör vara klar innan antagande av planen för att plankarta och bestämmelser ska hantera riskerna kring förorenat dagvatten och släckvatten.
- Plankartan behöver kompletteras med bestämmelse kring förorenad mark.
- Planbeskrivningen bör kompletteras med information kring att Kretsloppsparken kräver anmälan eller tillstånd enligt miljöbalken. Det är en fördel om tillstånds-/anmälningsprocess sker parallellt med ett antagande av planen då hänsyn till myndighetskrav kan påverka utformningen av planen.
- Nämnden anser att det är viktigt att bevara och kunna utveckla det gröna stråket utmed Karls grav. Planen bör tillåta viss anläggning för att göra sträckan längs Kretsloppsparken attraktiv.

Inför granskningen har en bullerutredning och en dagvattenutredning tagits fram.

### Bedömning

#### Buller

Enligt Naturvårdsverkets Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller bör följande riktvärden för buller vid bostäders fasader tillämpas:

Högsta ekvivalenta ljudnivå: 50 dBA (kl 06-18), 45 dBA (kl 18-22 samt veckoslut och helgdagar), 40 dBA (22-06). Värdena bör sänkas med 5 dBA om det förekommer återkommande impulser av ljud från t ex lossning av metallskrot eller ljud med tydligt hörbara komponenter.

Maximal ljudnivå nattetid vid enstaka tillfällen: 55 dBA

ÅF Ljud och vibrationer har gjort en bullerutredning för den planerade verksamheten inom kretsloppsparken. Bullerutbredningskartorna visar att gruppboendena på Ankargatan och Pollaregatan kommer att beröras av ekvivalent buller (> 45 dBA) under helgdagar samt vardagar (18-22) som överskrider gällande riktvärden. Under en förväntad maxtimme kommer ett

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

6 (13)

av gruppboendena även under vardagar (06-18) att utsättas av för högt buller (>50 dBA).

Det bör utredas hur ett eventuellt bullerskydd bör utformas. I planen bör anges utrymme för bullerskydd, t ex bullervall.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden utövar tillsyn av miljöfarlig verksamhet samt utreder klagomål om bullerstörningar från verksamheter. Nämnden kan komma att ställa krav på verksamhetsutövaren av kretsloppsparken att vidta åtgärder för att sänka bullernivåer vid bostäder. Åtgärderna kan bestå i att uppföra bullerskydd och/eller begränsa verksamhetens öppettider. En begränsning av öppettider skulle innebära minskad tillgänglighet till återvinningsanläggningen. I framtiden kan det förväntas att behovet av tillgänglighet kommer att öka då det ligger i linje med nationella miljömål att återbruka och återvinna avfall. Platsen för kretsloppsanläggningen är därmed inte optimal ur bullersynpunkt.

#### Anmälningsskyldig/tillståndsskyldig verksamhet enligt miljöbalken

Det framgår av plankartan att tillstånd ska sökas innan anläggning av kretsloppspark. Om verksamheten kräver anmälan eller tillstånd avgörs av vilka avfallsmängder som hanteras. Senaste uppgiften till Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen är att verksamheten kommer att anmälas. Upplysningen på plankartan bör ändras till att tillstånd eller anmälan ska göras innan anläggande av kretsloppspark.

#### Förorenad mark

Planbestämmelsen b3 för byggnadsteknik bör kompletteras med texten: provtagningsplan ska samrådats med tillsynsmyndigheten.

#### Dagvatten och brandvatten

Hantering av dagvatten och eventuellt brandvatten från verksamheten är viktig för att begränsa miljöpåverkan och uppfyllande av miljö kvalitetsnormer för vatten. Krav på dag- och brandvatten kommer att hanteras närmare i tillstånd eller anmälan. Nämnden har tagit del av den dagvattenutredning som har tagits fram av konsult inför granskningen. Utredningen bedöms behöva kompletteras inför anmälan om verksamheten. Bl.a. behöver det tydligare framgå: hur avrinning av släckvatten ska ledas till släckvattendammarna. Den största dammen ligger på ett upphöjt markområde som är 2 meter högre än omgivande mark. Det finns en risk att uppsamlingsvolymen för släckvatten därmed inte är tillräcklig.

Möjligheter till provtagning. Provtagningspunkt bör placeras efter dagvattendammen.

Utformning av diken som ska leda bort dagvatten från området för att förhindra att förorenat dagvatten går ned i grundvattnet.

Omhändertagande av sediment från diken och dammar.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

7 (13)

Utformning av dagvattenbrunnar för möjlighet att stänga av i samband med spill av föroreningar eller vid släckning av bränder.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad

\_\_\_\_\_

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

8 (13)

Kommunstyrelsen  
462 85 Vänersborg

**§ 41**

**Dnr 2017.523-1**

**Budget och verksamhetsbeskrivning för år 2018**

**Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut**

Nämnden beslutar att godkänna det av miljö- och hälsoskyddsförvaltningen upprättade förslaget samt att överlämna det till kommunstyrelsen.

**Ärendebeskrivning**

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har genom en arbetsgrupp bestående av presidiet, handläggare och miljö- och hälsoskyddschef upprättat förslag till budget och verksamhetsbeskrivning för år 2018.

Förslaget har samverkats med fackliga företrädare.

\_\_\_\_\_

**Bilaga**

Budget och verksamhetsbeskrivning för år 2018

Justerande sign

Utdragsbestyrkande



Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

9 (13)

Kommunstyrelseförvaltningen

**§ 42****Dnr 2017.414-2****Yttrande över remiss om bostadsförsörjningsprogram med riktlinjer för bostadsförsörjning****Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har granskat utkastet till kommunens bostadsförsörjningsprogram ur miljö- och hälsoskyddssynpunkt och hållbarhetsaspekter. Nämnden lämnar följande synpunkter:

- Frågor kring kvalitet och hållbart byggande behöver generellt stärkas i bostadsförsörjningsprogrammet. T.ex. bör kommunens intentioner att bygga hållbart finnas med och förslagsvis ingå i riktlinjerna i avsnitt 5.
- Det saknas hänvisning och kopplingar i bostadsförsörjningsprogrammet till kommunens antagna miljöprogram.
- Nämnden ser ett behov av att ta fram exempelvis kommunala riktlinjer för hållbart byggande för att lättare kunna förmedla kommunens intentioner och nå samsyn med berörda aktörer. Andra vägar att stärka hållbarhetsaspekter genom planerings- och byggprocesser är att kommunen använder grönytefaktor och möjligheten att reglera t.ex. ekologisk kompensation och utveckla ekosystemtjänster i samband med detaljplanering och försäljning av kommunal mark.
- Nämnden anser att barnperspektivet generellt bör stärkas i programmet.
- Dalbobergen och Katrinedal norra redovisas båda ha inflyttningsklara bostäder år 2020. När det gäller planering och byggnation av Norra Katrinedal och Södra Dalbobergen så har nämnden i tidigare yttrande över program för detaljplan för södra delen tryckt på vikten av att utvecklingen av dessa områden utreds samtidigt så att konsekvenserna kan bedömas i ett vidare perspektiv.
- Nämnden ser behov av aktuella besluts- och planeringsunderlag och väl fungerande arbetsprocesser för att bostadsprogrammet och dess intentioner ska uppfyllas. Detta ställer även krav på ekonomiska och personella resurser.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

10 (13)

- Programmet pekar ut att förtätning av staden bör underlättas. Nämnden ser ett behov av att en strategi och handlingsplan för förtätning tas fram.

### Ärendebeskrivning

En arbetsgrupp från berörda förvaltningar har tagit fram ett utkast till Bostadsförsörjningsprogram. Programmet är ute på remiss till samtliga nämnder och kommer att behandlas i Kommunfullmäktige senast i augusti. Enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (2013:866) ska varje kommun planera för bostadsförsörjningen genom att upprätta riktlinjer för bostadsförsörjningen.

Programmet ska ge information och tydliggöra kommunens planer för den egna organisationen, allmänheten och aktörer på bostadsmarknaden. Förutom mål och syfte med programmet redovisas nuläget, framtida behov samt områden för pågående och planerade bostäder. Programmet ger även riktlinjer för hur de redovisade målen kan nås.

Programmets mål är att kommande byggande skapar en balans mellan tillgång och efterfrågan för olika bostadstyper. Programmet redovisar bl.a. följande slutsatser:

Det finns behov av att färdigställa 160 bostäder per år, sammanlagt 1650 nya bostäder fram till 2026.

Möjligheten att förtäta den befintliga stadsbilden finns och bör underlättas. Grunden ska vara långsiktig, blandat och hållbart boende.

### Bedömning

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningens arbete har kopplingar till kommunens bostadsförsörjningsprogram genom exempelvis nämndens aktiva roll i kommunens planarbete. I bygg- och planeringsprocesser bevakar nämnden frågor med miljö- och hälsopåverkan. Nämnden arbetar också såväl strategiskt som genom tillsyn med dagvattenfrågor, naturvårds- och friluftsförfrågor, ekosystemtjänster, miljökvalitetsnormer och miljömål som på ett eller annat sätt blir aktuella i samband med planering eller bostadsbyggande.

Av programmet framgår att det krävs en betydligt högre takt på bostadsbyggande jämfört med de senaste åren för att täcka behovet av bostäder i kommunen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser det viktigt att vi, samtidigt som vi skapar nya attraktiva bostadsområden, behåller och utvecklar väsentliga kvalitetsfaktorer i deras omgivning.

Nämnden ser att en av de stora utmaningarna blir att kunna bygga många bostäder på kort tid och samtidigt bygga med en kvalitet som gör att miljömålet God bebyggd miljö och miljöprogrammets fokusområden kan uppnås.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Nämnden anser att frågorna kring kvalitet och hållbart byggande generellt behöver stärkas i bostadsförsörjningsprogrammet. T.ex. bör kommunens intentioner att bygga hållbart finnas med och förslagsvis ingå i riktlinjerna i avsnitt 5.

Nämnden saknar också hänvisning och kopplingar till kommunens antagna miljöprogram. Hur kommunen planerar och inställningen till hur det ska byggas i kommunen har en stor inverkan på samtliga av miljöprogrammets fokusområden.

Under avsnitt 5, lyfts vikten av kommunens samverkan med bostadsmarknadens aktörer och att kommunen vid försäljning av mark aktivt bör arbeta för att söka exploatörer som vill bygga i enlighet med kommunens intentioner. Detta innebär att det behöver finnas en gemensam målbild inom kommunen t.ex. vad det innebär med ekologiskt hållbart byggande. Nämnden ser ett behov av att ta fram exempelvis kommunala riktlinjer för hållbart byggande för att lättare kunna förmedla kommunens intentioner och nå samsyn. Andra vägar att stärka hållbarhetsaspekter genom planerings- och byggprocesser är att kommunen använder grönytefaktor och möjligheten att reglera t.ex. ekologisk kompensation och utveckla ekosystemtjänster i samband med detaljplanering och försäljning av kommunal mark.

Nämnden anser att barnperspektivet generellt bör stärkas i programmet.

#### Kommentarer på tidplan

Nämnden noterar att Dalbobergen och Katrinedal norra båda redovisas ha inflyttningsklara bostäder år 2020. När det gäller planering och byggnation av Norra Katrinedal och Södra Dalbobergen så har nämnden i tidigare yttrande över program för detaljplan för södra delen tryckt på vikten av att utvecklingen av dessa områden utreds samtidigt så att konsekvenserna kan bedömas i ett vidare perspektiv.

#### Förutsättningar och konsekvenser av genomförande av programmet

Att bygga många bostäder är en uttalad politisk viljeinriktning både nationellt och i kommunen. Det är viktigt att bostadsförsörjningsprogrammet följs upp med en analys av vad som krävs för dess genomförande. Nämnden ser t.ex. ett behov av aktuella besluts- och planeringsunderlag och väl fungerande arbetsprocesser för att bostadsprogrammet och dess intentioner ska uppfyllas. Detta ställer även krav på ekonomiska och personella resurser.

Inom nämndens arbetsområde behövs t.ex. förbättrade övergripande strategier och planeringsunderlag för bl.a. grön och blå infrastruktur, dagvattenhantering, naturvärden, ekosystemtjänster och bedömningsunderlag för miljö kvalitetsnormer för vatten. Andra återkommande frågor är buller- och trafikutredningar och behovet av

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

12 (13)

parkeringsplatser, särskilt i samband med förtätningar. Övergripande planeringsunderlag är viktiga för att se till helheten och för konsekvensbedömning av t.ex. detaljplaner.

Programmet pekar ut att förtätning av staden bör underlättas. Förtätning i befintlig bebyggelse innebär såväl utmaningar som möjligheter och berör många miljö- och hälsoskyddsaspekter. Detta redovisas på ett bra sätt bl.a. i Boverkets skrift ”Rätt tätt - En idéskrift om förtätning av städer och orter”. Inför en ökad förtätning ser Miljö- och hälsoskyddsnämnden ett behov av att en strategi och handlingsplan för förtätning tas fram.

Vid Miljö- och hälsoskyddsnämndens behandling av ärendet yrkade MP, S och C på två tilläggs punkter som behandlades var för sig.

#### Punkt 1

”Nämnden anser generellt att det är viktigt att skolor och förskolor bör ha tillgång till närnatur inom gångavstånd.”

Miljö- och hälsoskyddsnämndens ordförande ställde proposition på att den som röstar för tilläggs punkten röstar Ja och den som röstar för förvaltningens förslag utan tillägg röstar Nej. Voteringen enligt bilagt protokoll 1 utföll så att förvaltningens förslag erhöll fyra röster mot tre röster för MP, S och C:s förslag.

#### Punkt 2

”Nämnden anser att Mariedal Östra (2021) utgår ur bostadsförsörjningsprogrammet. Området kan prövas vid en kommande revidering av Grönplanen.”

Ordföranden ställde proposition på att den som röstar för tilläggs punkten röstar JA och den som röstar för förvaltningens förslag utan tillägg röstar Nej. Voteringen enligt bilagt protokoll 2 utföll så att förvaltningens förslag erhöll fyra röster mot MP, S och C:s förslag som erhöll tre röster.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har sålunda beslutat enligt förvaltningens förslag.

\_\_\_\_\_

**Bilagor** Omröstningslista 1  
Omröstningslista 2

---

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2017-04-10

13 (13)

**§ 45****Ekonomisk rapport**

Den ekonomiska rapporten gicks igenom

**§ 46****Ordföranden informerar**

Ordförande Per Sjädhall informerade om en konferens i Göteborg ”Kan vi bygga kvantitet med kvalitet?” som han, Miljö- och hälsoskyddschefen samt några handläggare deltagit i. Han berättade bland annat om hur man arbetar i Örebro, där en projektsamordnare håller i hela processen från början till slut och som arbetar tätt tillsammans med tjänstemän och politiker. En arkitekt från Utopia frågade ”vad menar vi när vi säger kvalitet?” Hon menade att vi ska ställa krav på arkitekter och ställa krav på de som bygger.

**§ 47****Miljö- och hälsoskyddschefens information**

Miljö- och hälsoskyddschefen Mikael Reinhardt informerade om att Cecilia Immonen går på föräldraledighet i juni. Vikarien, som kommer från Trollhättan och är mycket erfaren, börjar den 1 juni.

---

Justerande sign

Utdragsbestyrkande