

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

1 (18)

Plats och tid Lövkojan, klockan 15.00-18.00  
Beslutande Per Sjödahl (MP), ordf.  
Henrik Harlitz (M)  
Magnus Cassel (S)  
Sigyn Lindbom (S)  
Ann-Helen Selander (M)  
Göran Stenman (V)  
Kenny Sandhøj (SD)

Ersättare

Tommy Christensson (M)  
John Berg (C)  
Lennart Lindbom (S)  
Kristina Kay (V)  
Cecilia Skenhall (SD)

Tjänstemän

Mona Wrethman, sekr  
Kristian Nordström  
Ramona Heyne

Utses att justera Kenny Sandhøj

Justeringens plats och tid 2015-06-15

Underskrifter Sekreterare ..... Paragrafer 56-67  
Mona Wrethman

Ordförande .....  
Per Sjödahl

Justerande .....  
Kenny Sandhøj

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Sammanträdesdatum 2015-06-08

Datum för anslags uppsättande 2015-06-16 Datum för anslags nedtagande 2015-07-09

Förvaringsplats för protokollet Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen

Underskrift .....  
Monica Lantz

---

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

2 (21)

**Ärenden****Sid**

§ 56	Mötets öppnande – val av justerare	3
§ 57	Information till nämnden om regelverket kring strandskydd.	4
§ 58	Information om förbättringsområden gällande rutiner för livsmedelstillsyn enligt revision	5
§ 59	Yttrande över tillstånd till fortsatt torvtäkt, Lönnhult 1:14 Dnr 2014.1105-8	6
§ 60	Beslut efter uppgifter om verksamhet utanför arbetstider enligt villkor i tillstånd, fastigheterna Jonsängen 1:45 m.fl. Dnr 2015.481-8	8
§ 61	Yttrande över ansökan om tillstånd till fortsatt och utökad bergtäkt Jonsängen 1:45 Dnr 2014.1003-17	12
§ 62	Yttrande över ansökan om tillstånd till utökad deponi och anläggning för fordonsgas, Kvarntorp 2:1 Dnr 2013.949-10	17
§ 63	Delegationsbeslut enligt delegationsordningen	20
§ 64	Meddelanden om inkomna skrivelser	20
§ 65	Ordförandens information	20
§ 66	Förvaltningschefens information	20
§ 67	Övriga ärenden	21

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

## § 56

### Val av protokollsjusterare

Att jämte ordföranden justera protokollet väljs Kenny Sandhøj.

\_\_\_\_\_

## § 57

### Information till nämnden om regelverket kring strandskydd

Kommunekolog Kristian Nordström informerade om strandskyddslagstiftningen. I Vänersborgs kommun ligger ansvaret för prövning och tillsyn enligt strandskyddslagstiftningen på byggnadsnämnden. Innan beslut i dispensärende ska miljö- och hälsoskyddsnämnden yttra sig i ärendet. Länsstyrelsen har dock ansvar för prövning och tillsyn inom skyddade områden, t.ex. statliga naturreservat. Länsstyrelsen kan också överpröva kommunernas beslut om strandskyddsdispens.

Strandskyddslagens syften är två; allemansrättslig tillgång till strandområden samt att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet. Strandskyddet omfattar normalt ett område som sträcker sig 100 från strandlinjen såväl upp på land som ut över vattnet, men vissa sjöar har ett utökat strandskydd på upp till 300 m. Vid många sjöar är det svårt att ta sig ner till stranden då stora områden redan är privatiserade. Åtgärder som är förbjudna inom strandskyddsområden är bl.a. nya byggnader, ändrad användning av byggnader, anläggningar som hindrar allmänheten samt åtgärder som påtagligt skadar djur- och växtlivet. För näringar så som vissa jord- och skogsbruk finns undantag. För övriga krävs dispens från förbudet. Ett absolut krav för att kunna erhålla en dispens är att ett av sex i lagen särskilt utpekade skäl är tillämpligt. Strandskyddets syften får inte heller motverkas.

## § 58

### Information om förbättringsområden gällande rutiner för livsmedelstillsyn enligt revision

Ramona Heyne informerade om vilka åtgärder som har vidtagits för att bemöta de anmärkningar som revisorerna överlämnade till nämnden i senaste revisionsrapporten vad gäller rutiner för livsmedelstillsyn. Åtgärderna, som redogjordes för, berör redovisning av utförda timmar för livsmedelstillsyn, redovisning av budgetavvikelser och självkostnader i verksamhetsberättelsen, redovisning av tillsynsskuld och överskott, samt rutin för att överföra utförda tillsynstimmar från ärendehanteringssystemet Vision till det register som förs över planerade respektive utförda tillsynstimmar.

\_\_\_\_\_

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

6 (21)

Länsstyrelsen i Västra Götalands län  
Miljöprövningsdelegationen  
403 40 Göteborg

**§ 59****Dnr 2014.1105-8****Yttrande över ansökan om tillstånd till fortsatt torvtäkt, fastigheten Lönnhult 1:14, Vänersborgs kommun****Miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillstyrker ansökan. Tillståndet bör förenas med för verksamhetens art och omfattning lämpliga villkor. Dessa bör inkludera hantering av externa massor, kemikalier och farligt avfall.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser dock att avvattningsituationen i området ännu inte har klarlagts inom ramen för tillståndsansökan. En misstänkt ledning från närliggande bostadshus som kan påverka vattenkvaliteten mellan inkommande och utgående vatten har inte omnämnts i ansökan trots nämndens tidigare framförda önskemål om detta. Möjlighet finns dock att ställa krav på en utredning av detta inom ramen för den kontinuerliga tillsynen.

**Ärendebeskrivning**

Remiss har inkommit från Länsstyrelsen i Västra Götalands län angående ansökan om tillstånd till fortsatt och utvidgad torvtäkt på fastigheten Lönnhult 1:14. Sökanden är Conny Karlsson, som avser att ta över verksamheten från sin far Kent Karlsson. Nuvarande tillstånd gäller fram till den 30 november 2015. Sökanden yrkar i ansökan följande:

- Att bedriva fortsatt täkt på fastigheten Lönnhult 1:14.
- Att ta hela fastigheten i anspråk för verksamheten.
- Att ta ut maximalt 5 000 m<sup>3</sup> torv per år.
- Att tillståndstiden anges till 2045-11-30 alternativt 2030-11-30.
- Att tillföra maximalt 500 m<sup>3</sup> externa massor per år för tillverkning av planteringsjord.

Ansökan har föregåtts av ett samråd där bl.a. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen lämnat synpunkter på ett utkast till ansökan.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Samråd med närboende samt trafikverket har också genomförts. Ett exemplar av ansökan inklusive miljökonsekvensbeskrivning har också tillsänts nämnden för bedömning om behov av komplettering. Nämnden lämnade den 29 januari 2015 ett yttrande om att ansökan behövde kompletteras med ett antal uppgifter. Sökanden har därefter inkommit till länsstyrelsen med kompletterande uppgifter.

## Bedömning

Sökanden har i kompletteringar till ansökan svarat på merparten av miljö- och hälsoskyddsförvaltningens begärda kompletteringar. När det gäller avvattningssituationen och den därtill kopplade provtagningen av utgående vatten anser nämnden att det fortfarande finns oklarheter som inte har klarlagts. Då 2013 års provtagning visade på vissa förhöjda värden av bl.a. kväve framkom att det kan finnas en påkopplad ledning från bostadshus belägna på motsatt sida av europaväg 45. Vatten från den ledningen skulle därför kunna förklara provresultaten. Nämnden anser det otillfredsställande att inte detta inte blivit ordentligt utrett i samband med ansökan, men att det samtidigt inte är skäl nog att inte kunna tillstyrka ansökan. Som alternativ till att hantera frågan i samband med detta ärende finns möjligheten att inom ramen för den kontinuerliga tillsynen av verksamheten ställa krav på att detta blir ordentligt utrett.

Sökanden har i sina kompletteringar endast föreslagit att provtagning fortsättningsvis skall ske på utgående vatten från torvtäkten i anslutning till bräddavloppet samt i recipienten uppströms torvtäkten. Nämnden anser att det inte är tydligt om detta innebär någon förändring jämfört med tidigare, och på vilket sätt det i så fall skulle förändra bedömningen av resultatet från analyserna.

I övrigt konstaterar nämnden att sökanden tydligt kompletterat ansökan med de av nämnden önskade uppgifterna. Verksamheten har bedrivits en längre tid utan någon större känd påverkan på omgivningen. Täktområdet berör inte områden av riksintressen, Natura 2000 eller naturreservat. Genom sin närhet till europaväg 45 är området redan påverkat av t.ex. buller. Verksamheten är av begränsad art och någon ytterligare skada på naturmiljön jämfört med tidigare förväntas inte uppkomma. Inga närboende eller andra intressenter har ifrågasatt verksamheten i samband med genomfört samråd. Nämnden anser med stöd av detta att ansökan om tillstånd kan tillstyrkas.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

8 (21)

Delgivningskvitto

Swerock AB

Långavallsgatan 5

424 57 Gunnilse

**§ 60****Dnr 2015.481-8****Beslut efter uppgifter om verksamhet utanför arbetstider enligt villkor i tillstånd, fastigheterna Jonsängen 1:45 m.fl., Vänersborgs kommun****Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden vidtar för närvarande ingen åtgärd mot bakgrund av att tidigare villkorsöverträdelse anmälts till åklagare och att Swerock AB efter påpekande vidtagit rättelse.

**Ärendebeskrivning**

Swerock AB bedriver täkt av berg inom fastigheten Jonsängen 1:45 i Vänersborgs kommun. Bolaget har också ett nyttjanderättsavtal för NCC Roads AB:s intilliggande täkt på fastigheten Björred 2:1 m.fl. Båda bolagen erhöll tillstånd till täkt från Länsstyrelsen i Västra Götalands län den 20 december 2000. Tillstånden är i avseende på givna villkor utformade exakt likadant. De båda täkterna uppfattas som en enda täktverksamhet och endast ett av bolagen i taget driver verksamheten i båda täkterna. Villkor 10 i de båda täkttillstånden lyder; ”Verksamheten får bedrivas vardagar måndag till och med fredag kl. 07-18. Transporter får utföras på annan tid”.

En närboende till täkten på fastigheten Näverdraget 1:17 uppmärksammade Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen den 15 april 2015 på att krossning av berg vid ett flertal tillfällen efter årsskiftet pågått före klockan sju på morgonen, och flera gånger så tidigt som kl. 05.15. Efter att förvaltningen tagit kontakt med platschefen så bekräftade han den 21 april att deras underentreprenör vid tre tillfällen den aktuella veckan, samt vid några enstaka tillfällen tidigare, använt förkrossen i täkten före kl. 7. En internutredning skulle dock säkerställa att det inte hände igen. Den 27 april meddelade samma närboende att det fortfarande hördes verksamhet från täkten före klockan sju vid flera tillfällen. Efter en ny kontakt med platschefen återkom han med uppgifter om att underentreprenören hade kört igång minst en krossningsmaskin före klockan sju. Dock medgavs inte

Justerande sign

Utdragsbestyrkande



faktisk krossning av berg. Buller från maskiner hade dock uppenbarligen hörts till den närboende, ca 1 km öster om tåkten.

Platschefen har muntligen informerats om att Miljö- och hälsoskyddsnämnden avser att besluta om att förelägga bolaget att hålla sina arbetstider i tåkten enligt aktuellt villkor, samt att förena föreläggandet med ett vite. Förslag till beslut har tillsänts bolaget. Swerock AB inkom den 4 juni med en skrivelse med synpunkter och kommentarer på förslaget. Bolaget medger i skrivelsen att krossning vid ett antal tillfällen skett före kl. 7 på morgonen innan man blev kontaktade av Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen den 16 april. Efter detta har man endast startat upp dieselaggregat och kört igång maskiner utan material i före kl. 7. Ingen krossning har skett utanför villkorad arbetstid efter att förvaltningen första gången hörde av sig.

Swerock AB anser att det är branschpraxis att starta upp dieselgeneratorer för att få ström, samt att värma upp t.ex. krossar innan produktionen startar. Man har också den 3 juni 2015 genomfört en mätning och beräkning av ljudnivåer från tåkten och visat att de endast uppnår 35 dBA intill fastigheten Näverdraget 1:17 då alla maskiner är igång men utan att krossning sker. Swerock AB menar att länsstyrelsens utformning av villkoret baseras på bolagets ansökan där man angav att borring, sprängning och krossning kommer att ske vardagar kl. 7-18 samt att utlastning kan ske vid andra tidpunkter. Sammanfattningsvis anser bolaget att man inte överträtt villkoret efter sin genomgång med underentreprenören, då t.ex. uppstart av dieselmotorer och tomgångskörning av krossar inte bör anses som sådan verksamhet som omfattas av villkoret. Då bolaget sedan den otillåtna krossningen uppdagades har genomfört åtgärder för att det inte ska upprepa sig, anser man att ett föreläggande inte behövs för att villkoret skall efterlevas.

## Bedömning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tillsyn över verksamheter där tåkt av berg bedrivs i Vänersborgs kommun. I 26 kapitlet MB regleras hur tillsynen får bedrivas. Bland annat anges att tillsynsmyndigheten ska kontrollera efterlevnaden av MB samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse om balkens bestämmelser har överskridits. Tillsynsmyndigheten får, för detta ändamål, meddela de förelägganden och förbud som behövs för att MB, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Beslut om föreläggande får förenas med viten.

Verksamheten vid Näverdragets bergtåkt bedrivs med stöd av gällande tillstånd. Tillståndet är förenat med ett antal villkor, varav ett som reglerar

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

10 (21)

vilken tid verksamheten får bedrivas i tåkten. Swerock AB har efter förfrågan medgett att viss verksamhet pågått före klockan sju på morgonen, inklusive krossning av berg. Detta är utan tvivel ett avsteg från det aktuella villkoret och avvikelserna har i enlighet med 26 kap 2 § samt 29 kap 4 § 2 p. miljöbalken anmälts till Åklagarmyndigheten.

När Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen endast några dagar senare fick uppgifter om att det fortfarande pågick verksamhet som hördes från tåkten före kl. 7 på morgonen togs en ny kontakt med bolaget. Då medgavs att man startat dieselmotorer och sorteringsverk, men inte krossat något material. Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillsände bolaget ett förslag på beslut som innebar att man förelade att verksamhet utom transporter ska bedrivas endast vardagar mellan 7-18, så som uttrycks i villkor 10 i bolagets tillstånd. Förslaget gav inga undantag för t.ex. tomgångskörning av maskiner samt dieselmotorer, vilket Swerock i inkommen skrivelse anser är felaktigt.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har att ta ställning till vilken verksamhet som avses i länsstyrelsens tillstånd. Bolaget själv angav att man avsåg att borring, sprängning och krossning skulle begränsas till kl. 7-18. Detta är också en vanlig formulering av villkor gällande bergtäkter. Länsstyrelsen har inte närmare motiverat sin formulering i det nu gällande tillståndet. I samma tillstånd finns ett annat villkor som reglerar vilka bullernivåer som maximalt får uppnås, däribland maximalt 40 dBA nattetid (kl. 22-07). Enligt bolagets inkomna bullerberäkning nås maximalt 35 dBA vid den berörda fastigheten Näverdraget 1:17.

Enligt viteslagen ska ett vitesföreläggande vara preciserat och tydligt till sitt innehåll. Adressaten måste alltså veta vad han ska göra eller underlåta att göra för att undgå vitespåföljden. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att det i ett eventuellt föreläggande måste preciseras vilka åtgärder som motsvarar sådan verksamhet som ligger till grund för villkor 10 i tillståndet. Då villkoret går att tolka på olika sätt är det i sig inte tillräckligt tydligt för att avgöra exakt vad som avses. Enligt handläggare på länsstyrelsen formuleras motsvarande villkor i senare tillstånd gällande bergtäkter tydligare i avseende på att de omfattar endast de moment i verksamheten som bullrar mest. Vidare konstateras att buller från tåktverksamheten, bortsett vägtransporterna, sällan har varit föremål för kritik från närboende. Bullerberäkningen som genomförts visar också att villkoret i tillståndet om en högsta ekvivalent ljudnivå på 40 dBA från verksamheten i tåkten inte riskerar att överskridas vid fastigheten Näverdraget 1:17 även om alla maskiner är igång men utan material i. Nämnden bedömer att avsikten med villkoret om arbetstider främst syftar till att förhindra sådan verksamhet som bullrar mest i pågående produktion, så som borring, sprängning, knackning och krossning. Nämnden delar därför bolagets uppfattning om att villkoret inte överträts efter den första påtalade händelsen.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

11 (21)

Bolaget anser vidare att något föreläggande överhuvudtaget inte är nödvändigt då man tagit den först konstaterade överträdelsen på mycket stort allvar och menar att detta aldrig skett tidigare, varken vid den aktuella täkten eller i någon av de andra täkterna där man anlitat samma underentreprenör.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden konstaterar att verksamheten vid ett flertal tillfällen har ifrågasatts av närboende, främst pga. de olägenheter som upplevs från den tunga trafiken till och från täkten. Bolaget bedöms dock ha stöd i givet tillstånd för att kunna bedriva verksamheten på det sätt som hittills skett, undantaget den nu aktuella överträdelsen. Den är å andra sidan inte under några förutsättningar acceptabel då arbetstiderna omfattas av ett villkor som är en förutsättning för givet tillstånd. Nämnden konstaterar dock att bolaget i samband med den konstaterade överträdelsen vidtagit tydliga åtgärder. Överträdelsen har redan anmälts till åklagare och då arbetstiderna redan regleras i tillståndet anser nämnden vid en sammanvägd bedömning att det inte är motiverat att för närvarande besluta om ett föreläggande i aktuellt ärende. Skulle ytterligare överträdelse konstateras kan nämnden komma att göra en annan bedömning.

### Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Länsstyrelsen i Västra Götalands län enligt bifogad besvärshänvisning.

Beslutet delges även xx

\_\_\_\_\_

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

12 (21)

Länsstyrelsen i Västra Götalands län  
Miljöprövningsdelegationen  
403 40 Göteborg

**§ 61****Dnr 2014.1003-17****Yttrande över ansökan om tillstånd till fortsatt och utökad bergtäkt, fastigheten Jonsängen 1:45, Vänersborgs kommun****Miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att Naturvårdsverkets nya riktvärden gällande ljudnivåer från industriell verksamhet, inklusive transporter till och från takten, inte ska få överskridas. Det innebär att under dagtid (kl. 06-18) ska den ekvivalenta ljudnivån vid bostadshusens fasader inte överskrida 50 dBA. Bullerdämpande åtgärder kommer att krävas vid minst ett bostadshus för att detta ska vara möjligt.

De tunga transportererna innebär en säkerhetsrisk för cyklister och gående, däribland skolbarn. Detta är en fråga som bör ingå i bedömningen vid prövning av verksamheten och åtgärder bör vidtas för att öka säkerheten.

Nämnden har inget att erinra mot de övriga i ansökan föreslagna villkoren. Tillståndet bör dock även omfatta ett villkor som reglerar hantering av externa massor.

**Ärendebeskrivning**

Remiss har inkommit från Länsstyrelsen i Västra Götalands län angående ansökan om tillstånd till fortsatt och utvidgad bergtäkt på fastigheten Jonsängen 1:45 i Vänersborgs kommun. Sökanden är Swerock AB, som för närvarande bedriver verksamhet med stöd av tillstånd från 2001. Nuvarande tillstånd gäller fram till den 1 november 2020. Sökanden yrkar i ansökan följande:

- Att bedriva fortsatt täkt på fastigheten Jonsängen 1:45.
- Att ta ut maximalt 300 000 ton material per år.
- Att tillståndet skall gälla i 20 år.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

- Att få ta emot rena, externa schaktmassor för att använda i efterbehandlingen.
- Att inom täktområdet få utföra sortering och krossning av externa schaktmassor, jord, asfalt, betong, tegel, sten mm i syfte att återvinna materialet.
- Ett verkställighetsförordnande för samtliga verksamheter i enlighet med 19 kap 5 § Miljöbalken.

Förekommande åtgärder inom verksamheten är borring, sprängning, skutknackning, krossning, siktning, lastning och transporter. Efterfrågan av material överstiger tillgången i närområdet. Syftet med ansökan är att ges möjlighet till att leverera mer material än det nuvarande tillståndet medger. Ansökan har föregåtts av ett samråd där bl.a. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen lämnat synpunkter inför ansökan. Samråd med närboende samt trafikverket har också genomförts. Då verksamheten har bedömts medföra en betydande miljöpåverkan har ett utökat samråd genomförts. Ett exemplar av ansökan inklusive miljökonsekvensbeskrivning har också tillsänts nämnden för bedömning om behov av komplettering. Nämnden lämnade den 13 januari 2015 ett yttrande om att ansökan behövde kompletteras med ett antal uppgifter. Sökanden har därefter inkommit till länsstyrelsen med kompletterande uppgifter inklusive en beräkning av ekvivalenta ljudnivåer från tåkttrafiken mellan tåkten och europaväg 45, samt externbullerberäkningar från verksamhetsområdet.

De synpunkter som inkommit från närboende omfattar påstådda felaktigheter i ansökningshandlingarna gällande vägtrafikbuller, säkerhetsrisker vid transporter, risk för påverkan på dricksvattenbrunnar, olägenheter vid sprängning, risk för insyn samt en bristfällig samrådsprocess.

## Bedömning

Verksamheten är väl känd av nämnden sedan tidigare. Den inkomna ansökan är omfattande och ger en god beskrivning av anläggningens nuvarande och framtida miljöpåverkan. Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömde dock att ansökan skulle kompletteras med ett antal uppgifter. Av särskild vikt är att den förväntade påverkan av transporterna till och från bergtåkten tydliggörs ytterligare. Detta är också den enskilda fråga som är av störst intresse för de närboende och såväl tidigare som i samband med denna ansökan så har ett flertal inlägg gjorts gällande detta.

### Buller från transporter

Bolaget har kompletterat sin ansökan med en ny beräkning av ekvivalenta ljudnivåer från tåkttrafiken till och från tåkten. I denna redovisas nuläget 150 000 ton/år (som i praktiken är 200 000 ton/år med stöd av gällande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

14 (21)

tillstånd) och beräknade nivåer för sökta 300 000 ton/år. För de flesta fastigheter har den ekvivalenta ljudnivån från tåkttrafiken beräknats bli lägre än 45 dBA. Den högsta ljudnivån beräknades vid fastigheten Näverdraget 1:17, där nuläget beräknades till 51 dBA och enligt sökt tillstånd 54 dBA. Till grund för beräkningen har man utgått ifrån den sedan tidigare uppmätta medelhastigheten 59 km/h, vilket i bullerberäkningarna har antagits gälla längs hela sträckan. Antalet tunga tåktfordon har antagits vara 55 per arbetsdygn (totalt antal passager), vilket skulle fördubblas till 110 st. enligt sökt nivå. Ljudnivåerna redovisas som dygnsekvivalenta ljudnivåer utomhus, vilket är ett medelvärde för en viss given tidsperiod t.ex. ett dygn som är normalt förekommande för vägtrafik. Resultatet har ställts mot riktvärden för trafikbuller vid nybyggnation av bostadsbebyggelse eller vid nybyggnation eller väsentlig ombyggnad av trafikinfrastruktur.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden begärde i kompletteringsskedet en utökad redovisning av den bedömda påverkan från trafiken till och från tåkten. Bland annat önskades en redogörelse för ljudnivåerna vid maximal produktion. Dessutom skulle kopplingen till ovan nämnda riktvärden kommenterats ytterligare. Nämnden anser att den nya bullerutredningen, och bolagets kompletteringar i övrigt, inte i tillräcklig grad motiverar varför man valt dygnsekvivalenta ljudnivåer, vilka ger lägre resultat än om man endast räknar på den tid på dygnet som verksamheten bedrivs. Vidare räknar man på ett medeltal av antal fordon, vilket förutsätter att antalet transporter är jämnt fördelat över hela året. Att så inte är fallet är odiskutabelt. I själva verket körs en betydligt större andel ut från tåkten under högsäsong. Bedömningen av ekvivalenta ljudnivåer borde enligt nämnden göras utifrån trafikbelastningen under den mest intensiva perioden på året. Hur många fordon som maximalt passerar under den tiden redovisas inte i handlingarna.

Medelhastigheten som använts vid beräkningen är baserad på en tidigare mätning i närheten av fastigheten Näverdraget 1:17. Den har i beräkningen antagits gälla längs med hela sträckan. Det finns anledning att misstänka att medelhastigheten i själva verket är högre längre österut förbi övriga bostadshus, då just passagen förbi Näverdraget 1:17 sker i samband med en svag kurva med försämrad sikt vilket innebär en naturlig lägre hastighet. Å andra sidan har medelhastigheten baserats på samtliga passerande fordon, och den tunga trafiken håller sannolikt en något lägre hastighet än personbilstrafiken.

Baserat på vad som nämnts ovan anser nämnden att det finns ett antal faktorer i den genomförda bullerberäkningen från ÅF-Infrastructure daterad 2015-04-24 som gör att det kan antas att den inte till fullo speglar den faktiska situationen av ekvivalenta ljudnivåer från den tunga vägtrafiken mellan tåkten och europaväg 45. Nämnden anser oavsett vilken metod som bör användas att beräkningsgrunderna inte i tillräcklig grad har motiverats.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

I april 2015 redovisade Naturvårdsverket en vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller. I denna finns riktvärden för buller utomhus. Tidigare så har transporter till och från olika miljöpåverkande verksamheter inte omfattas av dessa riktvärden. Istället har, så som ovan nämnts, riktvärden för trafikbuller använts som stöd i bedömningen. I den nya vägledningen framgår följande: *"För trafik till och från verksamhetsområdet på angränsande vägar och järnvägar bör som huvudprincip riktvärden för trafik vara vägledande. Utifrån en sammanvägd bild av bullersituationen kan dock andra bedömningar i särskilda fall behöva göras. Det kan exempelvis vara fallet vid tillfartsvägar till täkter, där transporterna till och från dessa står för en betydande del av bullerstörningarna."*

I det aktuella fallet med Näverdragets bergtäkt är bullerstörningarna från trafiken till och från täkten den i särklass mest omgivningspåverkande faktorn. Nämnden anser därför att det finns fog för att kräva att riktvärdena gällande industri- och annat verksamhetsbuller bör vara tillämpliga i detta fall. Dessa riktvärden begränsar den ekvivalenta ljudnivån dagtid (kl. 06-18) till 50 dBA, till skillnad mot riktvärdena för vägtrafikbuller (max 55 dBA kl. 07-18). Det skulle innebära att den ovan nämnda bullerberäkningen visar att riktvärdet skulle överskridas vid fastigheten Näverdraget 1:17, redan innan eventuella justeringar för de faktorer som nämnden anförde. Fastigheten Kristinelund 1:7 skulle dessutom tänga maxvärdet 50 dBA. Att de nya riktvärdena definierar natt som kl. 22-06 istället för 22-07 innebär dock att risken minskar radikalt att riktvärdet för natttid på 40 dBA överskrids, trots att transporter även förekommer även mellan kl. 06-07.

Sammanfattningsvis anser nämnden att transporterna till och från verksamheten ger upphov till störningar som innebär en olägenhet för människors hälsa. En utökad verksamhet bedöms ytterligare förvärra situationen för de närboende längs med väg 2060 mellan täkten och europaväg 45. Omvänd bevisbörda gäller vid prövning av ny eller ändrad verksamhet. Bolaget måste alltså kunna visa att transporterna inte kommer att ge upphov till sådana störningar som, i lagens mening, är oacceptabla för människors hälsa. Nämnden anser inte att bolaget har kunnat visa att de förväntade störningarna kommer att begränsas på ett sätt att riktvärdet för industri- och annat verksamhetsbuller kan klaras vid samtliga närliggande bostäder. En förutsättning för att detta ska kunna uppnås är att bullerdämpande åtgärder vidtas vid de bostäder där riktvärdet annars bedöms överskridas.

#### Buller från taktområdet

Till ansökan har också en externbullerberäkning gjorts som omfattar driften i täkten med moment så som borring, knackning, krossning, sortering och utlastning. I takt med att täkten utökas kommer påverkan från dessa moment att förändras. Beräkningen visar att vid full drift dagtid utan borring

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

16 (21)

innehålls bullerriktvärdet vid samtliga närliggande bostäder för alla etapper. Vid borring måste dock borrhjellen skämmas av vid vissa etapper för att klara riktvärdet. Nämnden konstaterar att det är tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt att genomföra åtgärder som möjliggör bullrande verksamhet i tåkten inom ramen för gällande riktvärden.

#### Arbetstider

Det har nyligen framkommit att bolaget bedrivit verksamhet utöver de i nu gällande tillstånd villkorade arbetstiderna. Förslag på beslut om att förelägga bolaget om att endast bedriva verksamheten mellan kl. 07-18 (undantaget transporter som får utföras även annan tid) i enlighet med gällande villkor har tagits fram. Föreläggandet avses förenas med vite.

#### Övrigt

Trafiksituationen längs med väg 2060 är ansträngd och åtgärder bör vidtas för att höja trafiksäkerheten, inte minst för gående och cyklister.

Nämnden anser att ett nytt kontrollprogram ska tas fram efter att tillståndet vunnit laga kraft.

Verksamheten är förenlig med kommunens översiktsplan. Friluftslivet och växt- och djurlivet bedöms inte påverkas nämnvärt av den tänkta utökningen. Läget med närheten till tvåstadsområdet och europaväg 45 gör att tåkten är väl lokaliserad.

Under förutsättning att bullerstörningarna från den tunga trafiken till och från tåkten kan regleras till acceptabla nivåer, anser nämnden att ansökan kan tillstyrkas.

---



Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

17 (21)

Mark- och miljödomstolen  
Box 1070  
462 28 Vänersborg

**§ 62****Dnr 2013.949-10****Yttrande över ansökan om tillstånd till utökad deponi och anläggning för fordonsgas, fastigheten Kvarntorp 2:1, Vänersborgs kommun****Miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att Ragn-Sells Heljestorp AB bedriver en viktig verksamhet i syfte att omhänderta och återvinna stora mängder avfall som uppkommer i samhället. Verksamheten ger dock upphov till väsentliga störningar för omgivningen, framför allt genom kraftig luktpåverkan. Nämnden anser därför att ingen utökad verksamhet som riskerar att förvärra de redan omfattande luktproblemen ska tillåtas. Utfallet av det åtgärdsprogram mot luktstörningar som länsstyrelsen har förelagt Ragn-Sells Heljestorp AB att genomföra bör ligga till grund för tillåtligheten i de delar av verksamheten som berörs av programmet.

Nämnden ser positivt på de åtgärder som vidtas för att minska mängden lakvatten och andra förorenade vatten till lakvattendammarna, då det därigenom minskar risken för bräddning till Edsättersbäcken.

**Ärendebeskrivning**

Remiss har inkommit från Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt angående ansökan om tillstånd till utökning av deponi och tillstånd till uppgraderingsanläggning för rågas till fordonsgas vid Heljestorps avfallsanläggning. Sökanden är Ragn-Sells Heljestorp AB.

Sedan år 1972 bedrivs det avfallshantering på fastigheterna Kvarntorp 2:1 m.fl. i Vänersborgs och Trollhättans kommuner. Verksamheten regleras av ett grundtillstånd från 2005, samt ytterligare ett antal tillstånd som berör delar av verksamheten. Omfattningen har växt och bolaget inkom 2013 med en ansökan om tillstånd för utökning. Mark- och miljödomstolen avvisade ansökan då bolaget inte inkom med en redovisning av alternativa platser.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

18 (21)

Nu har bolaget till Mark- och miljödomstolen inkommit med en ny ansökan om ändring av tillståndet från 2005 med de ökade mängder för behandling som medgavs i tilläggsstillståndet från den 12 januari 2010. Ansökan innebär i korthet att tillstånd yrkas enligt följande:

- Tillåten mängd icke-farligt avfall som får deponeras ökas från 100 000 ton till 150 000 ton per år.
- Tillåten mängd farligt avfall som får deponeras ökas från 35 000 ton till 50 000 ton per år.
- Mängden avfall som får rötas ökas från 27 000 ton till 45 000 ton per år.
- Mängden avfall som får komposteras ökas från 5 000 ton till 40 000 ton per år.
- Tillstånd för en ny uppgraderingsanläggning för rågas till fordonsgas.

Syftet är enligt bolaget att kunna ta emot större mängder avfall från saneringar i regionen, dels öka produktionen av biogas och öka driftsäkerheten av uppgraderad fordonsgas och därigenom tillgodose det ökade behovet.

Till ansökan bifogas en miljökonsekvensbeskrivning. Den förväntade påverkan på miljön beskrivs av bolaget enligt följande:  
”Sammanfattningsvis medför ändringarna en ökad mängd transport av avfall. Då varje transport numera har större lastkapacitet beräknas det ändå bli färre transporter än det som prövades i ändringsansökan från 2008. Ökningen av utsläppen blir marginell. Samtidigt kommer verksamheten i sig att leda till ökad energiåtervinning och leda till att förbränning av koldioxid kan minska (genom produktion av biogas).” Nämnden noterar här felskrivningen ”förbränning av koldioxid” och förutsätter att det skulle stå ”förbränning av fossila bränslen”. Vidare anger bolaget; ”Ur ett regionalt perspektiv kan inte transporterna öka eftersom det sammanhänger med vilken mängd som uppkommer inom regionen. Ändringarna ska inte medföra ökade utsläpp till vatten. Bullervillkoren kommer att kunna innehållas.”

Enligt ansökan ska också den kraftigt ökade mängden kompostering av avloppsslam ske inom ramen för befintligt tillstånd om mottagning av 80 000 ton per år. Andelen kompostering kommer att öka på bekostnad av annan uppbearbetning, vilket snarare bedöms minska luktpåverkan. Den tillkommande mängden som ska rötas ska vara i ett slutet system. Därför befaras inte lukt från denna verksamhet utom vid servicearbeten och driftstörningar.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden lämnade den 19 januari 2015 ett yttrande till Mark- och miljödomstolen om önskemål om komplettering av ansökan avseende på lakvattenhanteringen. Bolaget har därefter inkommit till

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

domstolen med svar på såväl nämndens som domstolens och länsstyrelsens begärda kompletteringar.

## Bedömning

Nämnden konstaterar att bolaget i stort sett har kompletterat den gamla ansökan i enlighet med nämndens tidigare yttrande från 2013. Den enskilt största frågan gäller den negativa påverkan av lukt som verksamheten ger upphov till. Under 2014 har också Länsstyrelsen i ett annat ärende förelagt bolaget om att genomföra åtgärder för att komma tillrätta med de oacceptabla luktstörningar som verksamheten orsakat på senare år. Avgörande för utfallet av tillståndsansökan bör delvis vara hur bolaget kommer att klara av Länsstyrelsens föreläggande. Mark- och miljödomstolen bör inte tillåta några åtgärder som riskerar att förvärra luktproblematiken ytterligare. Snarare borde tillståndet utformas så att det ställs tydligare krav på att bolaget ska minska luktolägenheterna jämfört med nuläget.

Nämnden ansåg i yttrandet från i januari 2015 angående innehållet i ansökan att den behövde kompletteras med uppgifter i de delar som berör lakvattenhanteringen. Nämnden konstaterar att bolaget lämnat utförliga kompletteringar. Större ytor kommer att sluttäckas än vad som skapas för nya deponiceller. Bolaget avser även att anlägga ytterligare separata reningsanläggningar för förorenat vatten. Åtgärderna kommer att minska belastningen på lakvattendammarna, vilket i sin tur minskar risken för bräddning till Edsättersbäcken. Man påpekar dock i kompletteringarna att risken för bräddning inte påverkas av den förändrade verksamhet som ett eventuellt nytt tillstånd innebär enligt denna ansökan.

Anläggningen omfattar många olika processer där flera innebär relativt långtgående teknisk kunskap för att kunna bedöma riskerna för att olägenheter uppstår. Andra synpunkter på anläggningen som framförts inom ramen för samrådet omfattar buller, nedskräpning, trafiksituationen och risk för brand.

\_\_\_\_\_

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

20 (21)

**Ärende nr 63****BESLUT ENLIGT DELEGATIONSORDNINGEN**

----

**Ärende nr 64****INKOMNA SKRIVELSER**

----

**§ 65****Ordförandens information**

Ordförande informerade om att nämndens Miljöpris delades ut på nationaldagen. Årets pris gick till HemköpTorpa.

Ordförande besökte förvaltningens utställning på Aqua Blå.

----

**§ 66****Förvaltningschefens information**

Förvaltningschefen informerade om att besöket på Alloys är bokad till den 25 augusti kl 13.30. Anmälan om deltagande och eventuell samåkning från kommunhuset görs senast den 20 augusti till miljöförvaltningens expedition.

I augusti börjar Mickael Johansson arbeta som inspektör på förvaltningen. Han kommer att jobba 100 % med livsmedelstillsyn. Det medför ingen ökning av totalt antal timmar för livsmedel men en omDispositionering av arbetsuppgifter sker för övrig personal.

----

---

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2015-06-08

21 (21)

**§ 67****Övriga ärenden**

Enligt information från ledamot ska återvinningsstationen på Hamngatan tas bort. Nämnden uttryckte oro för att efterlevnaden på krav på sortering skulle försämrats om det blir för långt till andra stationer. Det finns risk för ökad nedskräpning och sämre hantering av avfall som ska sorteras.

Nämnden efterlyser information om skäl och underlag för detta beslut.

Förvaltningschefen har varit i kontakt med renhållningen på Kretslopp och Vatten. De meddelar att marken där återvinningsstationen är placerad är privat och det finns klagomål angående nedskräpning bakom stationen. Inget beslut är dock fattat om nedläggning och det finns inga planer på detta inom närmaste tiden.

---

Justerande sign

Utdragsbestyrkande