

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

1 (34)

Plats och tid

Kommunhuset, rum 367, klockan 13.00-16.50

Beslutande

Bengt Holmqvist (M), ordf.
 Hans-Erik Aronsson (M)
 Ingemar Andersson (FP)
 Madelaine Karlsson (S) tom § 112
 John Cardesjö (S) tjug för Madelaine Karlsson (S) §113-115
 Åsa Edvardsson (C)
 Kristina Kay (V) tjug för Göran Stenman (V)
 Annette Fredman (MP)

Ersättare

Hans-Peter Nielsen (KD)
 Sigyn Lindbom (S)

Tjänstemän

Peter Almqvist, sekr Anders Hultberg
 Kristian Nordström Kajsa Wegberg
 Håkan Noldal Mona Wrethman

Utses att justera

Hans-Erik Aronsson

Justeringens
 plats och tid

2013-12-16

Underskrifter

Sekreterare

..... Paragrafer 107-115
 Peter Almqvist

Ordförande

.....
 Bengt Holmqvist

Justerande

.....
 Hans-Erik Aronsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Sammanträdesdatum

2013-12-09

Datum för anslags
 uppsättande

2013-12-17

Datum för anslags
 nedtagande

2014-01-17

Förvaringsplats
 för protokollet

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen

Underskrift

.....
 Monica Lantz

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

2 (24)

Ärenden**Sid**

§ 107	Mötets öppnande – val av justerare	3
§ 108	Yttrande över Program för Ursands camping m m Dnr 2013.1345-2	4
§ 109	Yttrande över länsstyrelsens förslag om revidering av riksintresseområdet för friluftslivet . Dnr 2013.1385-3	11
§ 110	Yttrande över ansökan om tillstånd till utökad verksamhet vid Heljestorps Avfallsanläggning, Kvarntorp 2:1 Dnr 2013.0949-3	13
§ 111	Föreläggande om försiktighetsmått efter anmälan om miljöfarlig verksamhet, Skogaryd 1:10 Dnr 2013.1277-8	17
§ 112	Internkontroll inom Miljö- och hälsoskyddsnämndens förvaltning 2013 Dnr 2013.0612-4	22
§ 113	Resursbehovsutredning och tillsynsplan 2014 för Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen Dnr 2013.1492-1	23
§ 114	Delegationsbeslut enligt delegationsordningen	24
§ 115	Meddelanden om inkomna skrivelser	32

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

§ 107

Val av protokollsjusterare

Att jämte ordföranden justera protokollet väljs Hans-Erik Aronsson

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

4 (24)

Byggnadsförvaltningen
462 85 Vänersborg**§ 108****Dnr 2013.1345-2****Yttrande över program för Ursands camping mm****Ärendebeskrivning**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har för yttrande fått ett förslag till program för Ursands camping mm. Planområdet omfattar i huvudsak Ursands camping, belägen vid Vänerns strand ca 5 km norr om Vänersborgs centrum.

Inom området bedrivs under sommartid camping med tillhörande badplats, café och kiosk. Ursand Resort och Camping AB som arrenderar campingen har som mål att successivt utveckla Ursands camping till en åretruntanläggning med boende, aktiviteter, konferens och restaurangverksamhet tillsammans med en välmående camping. Markägare är kommunen.

Syfte med programmet är att utreda och redovisa lämplig övergripande markanvändning för området, möjlighet att förbättra infrastruktur (vatten, avlopp, vägar och gc-vägar) till och från området, allmänhetens tillträde till strandområdet samt öka tillgänglighet till och från området.

På uppdrag av kommunstyrelsen ligger att i samband med planarbetet utreda om området i anslutning till Dalbobergens naturreservat är lämpligt att i detaljplanen beteckna med syfte Natur (N) samt att, om området omfattas av höga naturvärden, väcka frågan om utökning av befintligt naturreservat. Med en bestämmelse om natur i detaljplanen kan kommunen säkerställa att ett område bibehålls som natur och inte bebyggs med annat. Natur kan i mindre omfattning inrymma parkanläggningar av olika slag, motionsslingor etc. Fordonstrafik kan i mycket begränsad utsträckning inrymmas på naturmark, till exempel för att nå en viss anläggning.

Programområdet är uppdelat i tre zoner som översiktligt beskriver de huvudsakliga användningsområdena. Zon 1 som löper längs med strandlinjen skall vara tillgängligt för alla. Zon 2 omfattar camping med flyttbara boenden så som husvagn och tält. Zon 3 anges som permanent, dvs. campingstugor, reception och servicebyggnader.

Utöver den befintliga verksamheten pekas också ut ett antal utvecklingsområden som anges som lämpliga för olika ändamål. Området för servicehus föreslår man utökas öster om befintlig reception. Stugområdet kan komma att utökas västerut. Runt ett befintligt område för flyttbar camping i den nordvästra delen av området föreslås en möjlig utökning av en sådan verksamhet och/eller med stugor (gulstreckat i kartan). Området för husvagnar och husbilar kan komma att utökas mot sydost. Ny naturcamping föreslås söder om campingen samt omedelbart norr om Grönviks hamn. Hamnen kan komma att utökas omedelbart norr om Grönviks hamn. Ett område längs med strandlinjen söder om, och i anslutning till befintlig restaurang anges som konferens och restaurang.

I programmet nämns också att en gång- och cykelväg planeras utefter Ursandsvägen samt möjligheten att knyta samman Stigsberget och Ursandsområdet med en gång- och cykelväg.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning

Nämnden anser att det är viktigt att programmet både ger bra förutsättningar för utveckling av campingområdet och samtidigt säkra tillgången till strand- och naturområden för allmänheten och att naturvärden i området bevaras. Att på sikt förbinda Ursand och Stigsberget med en gång- och cykelväg norrut ökar tillgängligheten till Vänerkusten och underlättar cykelresor.

Stigande vattennivåer

Stigande vattennivåer kommenteras inte i samrådshandlingarna. Det behöver tas med i programmet.

Vatten och avlopp

En förutsättning för utbyggnad av området och därmed en utökad verksamhet är att kapaciteten på det kommunala vatten- och avloppssystemet utökas. Det befintliga ledningssystemet har visat sig vara för klen under vissa perioder med många gäster på campingen. Skall verksamheten även kunna bedrivas under tider med köldgrader så måste Va-ledningar ligga frostsäkert.

Inom campingområdet bör utslagsvaskar för latrin uppföras lättillgängliga för boende i husbilar och husvagnar med egna avloppsanläggningar. Va-ledningar bör även läggas/förberedas fram till gästhamnen vid Grönvik. Detta för att kunna erbjuda gästande båtar kommunalt vatten och avlopp samt möjliggöra att en framtida station för mottagning av toalettavfall från fritidsbåtar kan uppföras här. Från 1 april 2015 råder förbud att tömma toalettavfall från fritidsbåtar i hav, sjöar och inre vattendrag.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

6 (24)

Dagvatten

Utbyggnad i området kan innebära hårdgjorda ytor och ökad avrinning. En dagvattenutredning bör tas fram för området i samband med planläggning. Det är viktigt att dagvatten från området tas om hand och inte påverkar badvattenkvaliteten negativt.

Vägar och gc-vägar

I programmet nämns att en gång- och cykelväg planeras utefter Ursandsvägen. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har deltagit i samband med projektering av gång- och cykelvägen, som innebär en breddning av den befintliga vägsträckningen med ca 3 m. Breddning kommer uteslutande att göras norr om vägen och påverkar inte befintligt naturreservat. Hänsyn har vid projekteringen tagits till extra värdefulla träd.

Nämnden anser att en förbättring av möjligheterna för cyklister att ta sig till Ursand får ses som positivt både ur ett miljö- och tillgänglighetsperspektiv.

Området har bra förutsättningar att knytas samman med Vänersborgs centrum och vidare norrut mot Stigsberget genom anläggande av nya gång- och cykelvägar. Innan byggande av cykelväg behöver en bedömning av naturvärdena i området göras. Generellt bör gång- cykelvägarna så långt som möjligt anpassas till de naturliga förutsättningar som finns.

Natur

Inom det befintliga campingområdet är de högsta ekologiska värdena huvudsakligen knutna till äldre träd och strandzonen en bit upp på land. Främst förekommer ett relativt stort antal ekar av varierande grovlek och ålder, varav några riktigt värdefulla. Även ett antal grövre tallar inom området är värda att värna. Äldre träd fungerar som livshabitat för mängder av mer eller mindre hotade arter, så som fåglar, lavar och insekter. Inom det föreslagna utvecklingsområdet söder om befintlig camping dominerar produktionsskog i form av gran. Några ekar av högt värde finns dock mellan den nybyggda parkeringen och strandlinjen i öster. I området närmast stranden skapas förutsättningar för djur och växter som gynnas av de särskilda förhållanden som råder i gränslandet mellan land och en större sjö. Genom det tänkta utvecklingsområdet i söder rinner en liten skogsback som bör bevaras i sin nuvarande form.

Naturvärdena bör kunna bestå om man undviker att fälla eller skada grova och medelgrova ekar samt grova tallar. Asfaltering och schaktning bör undvikas inom fem meter från de värdefulla trädens dropplinje. Även yngre ekar och andra ädellövträd av olika åldrar behövs för att i förlängningen kunna bibehålla värdena knutna till dessa biotoper.

Närmast strandlinjen bör markarbeten och andra exploateringar generellt undvikas. Det bör övervägas om t.ex. krav på marklov eller viten bör kopplas till kommande planbestämmelser när det gäller de värdefulla träden.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

7 (24)

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att den i programmet föreslagna indelningen i tre zoner är bra. Utpekandet av nya områden för olika ändamål bedöms också vara väl genomtänkt och kan i huvudsak tillstyrkas. Området öster om den nybyggda parkeringen som pekas ut som naturcamping måste dock anses direkt olämplig för ändamålet. Marken är i stora delar mycket ojämn och omfattande markarbeten skulle krävas för att åstadkomma en yta att kunna slå upp ett tält på. Med sådana omfattande åtgärder kan det diskuteras om det blir så mycket mer natur kvar än just i själva benämningen ”naturcamping”. Dessutom finns några relativt värdefulla ekar samt en mindre skogsbäck som riskeras att bli påverkad av sådana arbeten.

De andra två utpekade områdena för naturcamping är däremot lämpligare för ändamålet då marken är betydligt jämnare. I det västra av områdena måste hänsyn tas till den befintliga mindre skogsbäck som rinner igenom området.

Utpekade platser för ny hamn samt för ny restaurang och konferens kommer att innebära åtgärder i vattnet. Detta kan kräva fördjupade undersökningar och omfattas av anmälan om, eller tillstånd till vattenverksamhet. Inom båda dessa området finns ädellövträd som i möjligaste mån bör skyddas från ingrepp.

Generellt bör ett skyddsavstånd hållas mot den frekvent använda Dalbostigen för att inte försämra allmänhetens upplevelse av det sedan länge etablerade promenadstråket. Även ur ett ekologiskt perspektiv är det lämpligt att föreslå ett sådant skyddsavstånd då området närmast vattnet vanligtvis rymmer höga naturvärden.

I samband med bildandet av Dalbobergens naturreservat var det aldrig aktuellt att reservatet skulle gå längre än till Grönvik. Därför föreföll det lämpligt att dra reservatsgränsen i höjd med Grönviks hamn och lämna etablerad gräsmatta och hamn utanför. I anslutning till hamnen finns ett antal relativt värdefulla ekar och aspar. Längs med stigen norr om hamnen finns också några spridda ekar av högt värde. Mellan stigen och campingområdet är dock naturvärdena låga då det i huvudsak består av en granplantage. Möjligen skulle det ur ett ekologiskt perspektiv vara motiverat att utöka reservatet med den smala remsa som sträcker sig från Grönviks hamn och norrut fram emot restaurangen. Här råder dock redan strandskydd, vilket står sig särskilt starkt närmast stranden. Om det i programmet och kommande detaljplaner pekas ut som mark som inte ska ingå i campingverksamheten, bedöms en utökning av reservatet inte motiverad för närvarande.

Träden i anslutning till stigen bör i möjligaste mån stå kvar, men skogsområdet norr om hamnen är inte ekologiskt intressant. Nämnden anser att det kan vara lämpligt att ange att området närmast stigen norr om hamnen ska betecknas Natur (N) i kommande detaljplan. Det huvudsakliga

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

skälet till detta bör vara att det bör lämnas en buffertzona mellan de mer exploaterade områdena och hamnen/stigen. Vid utformandet av en buffertzona bör man tänka på att utforma den på ett sätt som begränsar risken för att kvarlämnade träd blåser ner.

Strandskydd

Hela det nuvarande campingområdet, undantaget den västligaste delen av stugområdet, omfattas av strandskydd. Inom strandskyddsområde är nya byggnader, anläggningar som kan vara avhållande för allmänheten och åtgärder som kan påverka livsbetingelserna för växt- och djurlivet förbjudna och kräver dispens. De senaste åren har flera olika dispenser sökts för olika åtgärder inom campingområdet. Trots att frågan är av väsentlig betydelse för innehållet i programmet, saknas ett resonemang kring hur den tänkta markanvändningen i programmet kan anses förenligt med strandskyddet.

I programmet föreslås inte heller något upphävande av strandskyddet. I ett etablerat område som detta bör dock kunna vara ett alternativ. Ett särskilt skäl krävs, och i detta fall bör det handla om att åtgärden behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför strandskyddsområdet. Strandskyddets syften får dock inte motverkas. Inom ett större område där strandskyddet delvis upphävas måste allmänhetens tillgång till strandområde och goda livsvillkor för djur- och växtlivet säkras. I första hand bör det vara större delen av området som i programmet pekats ut som zon 3, där permanenta byggnader dominerar, som är aktuellt i sammanhanget. Området ligger relativt långt från strandlinjen och saknar en mer än marginell betydelse för allmänhetens tillgänglighet till strandområdet. Området hyser dock en hel del värdefulla träd och ett krav är att det i kommande detaljplan framgår att dessa inte får fällas eller skadas.

I området närmast stranden, zon 1 i programmet, bör strandskyddet definitivt inte upphävas. Området är av mycket högt värde, såväl för allmänhetens tillgänglighet som för växt- och djurlivet. I delar av zon 2 skulle möjligen strandskyddet kunna upphävas. Effekterna och riskerna bör dock nog utredas innan ett sådant beslut tas. Strandskyddet är en betydelsefull aspekt inom nästan hela planområdet och oavsett hur kommunen ser på det så bör det beläggas bättre i programmet.

Radon

Genom planområdets västra del går ett stråk där mark klassas som högriskområde för radon. Vid planerad bebyggelse ska en markundersökning med avseende på radon göras.

Miljöbedömning

Enligt miljöbalken skall kommunen göra en miljöbedömning av planen om dess genomförande kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Syftet med miljöbedömningen är att integrera miljöaspekter i planen eller programmet så att en hållbar utveckling främjas. Nämnden gör

bedömningen att planen troligen inte kommer att innebära betydande miljöpåverkan enligt Miljöbalkens 6 kap 11 §. Det är ändå inte uteslutet att det kan bli aktuellt med att göra en enklare miljökonsekvensbeskrivning vid detaljplaneläggning och åtgärder i anslutning till strandområden och känsliga biotopområden.

Miljömål

Avsikterna i programmet berör ett antal av kommunens miljömål. Framför allt påverkas mål 8.1 ”Alla ska ha tillgång till levande stränder och strandmiljöer utmed vattendragen, sjöar och Vänerkust med avseende på natur, kultur och friluftsliv.” I programmet kommenteras inte miljömålen överhuvudtaget.

Nämnden anser att det bör framgå i programmet på vilket sätt avsikterna i programförslaget kan komma att påverka kommunens arbete med att nå de av kommunfullmäktige beslutade miljömålen.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Nämnden anser att programmet ger bra förutsättningar för att på ett planerat sätt väga de privata och allmänna intressena mot varandra och att det främjar en god hushållning av mark och vatten.

Nämnden anser dock att programmet behöver kompletteras och lämnar också synpunkter enligt nedan:

- Det bör framgå att de högsta naturvärdena inom området är den höga förekomsten av grova träd, främst ek.
- För att skydda de värdefulla träden i området bör krav på marklov vid trädfällning, viten eller någon annan begränsning skrivas in i kommande planbestämmelser. De mest värdefulla träden kan också markeras för att motverka att de tas ner av misstag.
- Förutom träden bör även särskild hänsyn tas till hela området närmast stranden samt den mindre skogsbäck som rinner genom den södra delen av programområdet.
- Det är av stor vikt att allmänhetens tillgång till det befintliga grönområdet väster om nuvarande lek- och aktivitetsområde består genom att nya byggnader och anläggningar inte placeras inom området.
- Det utpekade området för naturcamping öster om den nya parkeringen bör utgå, då det bedöms kräva omfattande markberedning för att kunna brukas som camping.

- Det gulstreckade området som betyder att det finns möjlighet till utbyggnad både till flyttbara som permanenta campingplatser, bör minskas med ungefär hälften på så sätt att permanenta byggnader undviks i den del som ligger närmast stranden.
- Strandskyddet har en stor betydelse för området och kommunens tankar kring detta bör utvecklas. Möjligheter bör finnas att kunna upphäva strandskyddet inom huvuddelen av zon 3 och eventuellt inom delar av zon 2.
- Ett område norr om Dalbobergens naturreservat och längs med Dalbostigen bör i kommande detaljplan betecknas med syfte Natur (N).
- Nämnden bedömer det inte tillräckligt motiverat med en utökning av Dalbobergens naturreservat norrut, främst eftersom endast en smal remsa mellan stranden och Dalbostigen innehåller höga naturvärden.
- Avloppsledningar för latrinhantering skall ligga lättillgängliga för de uppställda husbilar och husvagnar med egna avloppstankar.
- En dagvattenutredning bör tas fram för området i samband med planläggning.
- Det bör beskrivas hur förekommande djurhållning är förenligt med ambitionerna i programmet. Inom detaljplanelagt område krävs tillstånd för hållande av lantbrukets djur.
- Risken för stigande vatten i Vänern bör kommenteras i programmet.
- Det bör framgå i programmet på vilket sätt avsikterna i programförslaget kan komma att påverka kommunens arbete med att nå de av kommunfullmäktige beslutade miljömålen.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

11 (24)

Kommunstyrelsen

§ 109**Dnr 2013.1385-3****Yttrande över länsstyrelsens förslag om revidering av riksintresseområden för friluftslivet****Ärendebeskrivning**

Enligt regleringsbrevet för 2013 ska Länsstyrelsen lämna underlag till Naturvårdsverket med översiktliga bedömningar av nuvarande och eventuellt tillkommande områden som kan vara av riksintresse för friluftslivet. Länsstyrelserna ska lämna underlagen i enlighet med Naturvårdsverkets riktlinjer. Det långsiktiga behovet av tätortsnära natur ska särskilt beaktas.

Naturvårdsverket och Havs och vattenmyndigheten har tagit fram riktlinjer för urval av riksintresseområdena. Huvudkriterierna är följande:

- Områden med särskilt goda förutsättningar för berikande upplevelser i natur- och/eller kulturmiljöer.
- Områden med särskilt goda förutsättningar för friluftaktiviteter och därmed berikande upplevelser.
- Områden med särskilt goda förutsättningar för vattenanknutna friluftaktiviteter och därmed berikande upplevelser.

Riksintressen är fastställda enligt miljöbalkens 3 kap. Riksintressen för friluftslivet enligt 3 kap 6 § är sådana områden där friluftslivet så långt möjligt ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada natur- eller kulturvärden. Inom Vänersborgs kommun finns sedan tidigare två utpekade områden som är av riksintresse för friluftslivet; Halle- och Hunneberg samt Göta älv med Karls grav. Enligt förslaget ska även ett område på Kroppefjäll samt Vänern omfattas av ett sådant riksintresse.

Länsstyrelsen har remitterat förslaget till kommunen för yttrande. Kommunstyrelseförvaltningen har meddelat att man vill ha ett gemensamt yttrande som går via Miljö- och hälsoskyddsnämnden och Byggnadsnämnden till Kommunstyrelsen.

Bedömning

Halle- och Hunneberg samt Göta älv med Karls grav är idag frekvent utnyttjat för friluftsliv även ur ett nationellt perspektiv. Det finns därför ingen anledning till att ifrågasätta områdenas status som riksintresseområde för friluftslivet.

Kroppefjäll erbjuder såväl preparerade skidspår vintertid som skogs- och myrmarker av en för dessa sydliga breddgrader sällsynt orörd karaktär, vilket ger goda möjligheter till ett utvecklat friluftsliv. Möjligheten till boende i anslutning till Kroppefjäll är god med såväl camping, vandrarhem och hotell. Det bedöms därför motiverat att området ska vara av riksintresse för friluftslivet.

Vänerns betydelse för friluftslivet, genom sin storlek och skiftande karaktär och som förbindelse mellan Göta kanal och Göta älv, måste anses som odiskutabel. Byggnadsförvaltningen har dock önskat ett tillägg i yttrandet att ett utpekande av Vänern som riksintresseområde för friluftslivet inte ska försvåra för utveckling av t.ex. tätortsutveckling i strandnära lägen. Ett utpekande av ett riksintresseområde kan dock inte försvåra någon form av begränsning. Det är i samband med t.ex. en planerad exploatering som eventuell påverkan på riksintresset ska bedömas och vägas mot nyttan av exploateringen.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Nämnden beslutar att anta upprättat beslutsförslag som eget yttrande.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Bilaga: Gemensamt yttrande över översyn och revidering av riksintresseområde för friluftslivet i Västra Götaland

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

13 (24)

Vänersborgs Tingsrätt
Mark- och miljödomstolen
Box 1070
462 28 Vänersborg

§ 110**Dnr 2013.0949-3****Yttrande över ansökan om tillstånd till utökad verksamhet vid Heljestorps avfallsanläggning i Vänersborgs kommun****Ärendebeskrivning**

Ragn-Sells Heljestorp AB ansöker om tillstånd till utökad verksamhet vid sin avfallsanläggning på fastigheten Kvarntorp 2:1, Vänersborgs kommun, enligt följande:

ökad årlig deponering av

- Icke farligt avfall med 50 000 ton till 150 000 ton
- farligt avfall med 15 000 ton till 50 000 ton

rötning av organiskt avfall

- ökas årligen från 27 000 ton till 45 000 ton per år

tillåten mängd kompostering av rötat slam

- ökas från 5000 ton till 40 000 ton.
- anläggning och drift av en uppgraderingsanläggning för rågas till fordonsgas.

Bolaget föreslår att den ändrade verksamheten ska bedrivas i enlighet med tidigare fastställda villkor, exklusive villkor 32 om hygienisering av rötrest.

I en kommentar till bifogad miljökonsekvensbeskrivning uppger bolaget att ändringarna medför en ökad mängd transporter men att detta kompenseras av ökad kapacitet i transportkedjan. Detta skulle därför innebära mindre mängd transporter än vad som prövades i ändringsansökan år 2008. Annan påverkan uppges vara marginell.

Mark- och miljödomstolen anholder om besked huruvida Ragn-Sells Heljestorp AB:s ansökan om tillstånd till utökad verksamhet vid Heljestorps avfallsanläggning behöver kompletteras i något avseende.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning

Heljestorps avfallsanläggning har under åren utvecklats från en deponianläggning till en allsidig verksamhet med möjlighet till slutbehandling av många olika avfallsslag. Anläggningen har därigenom utvecklats till en verksamhet av regionalt intresse. Viss omgivningspåverkan från en sådan anläggning synes vara ofrånkomlig men kringliggande bebyggelse i form av bostäder, handels- och industriområde och natur har legitima krav på försiktighetsmått och skyddsåtgärder.

Omgivningspåverkan från avfallsanläggningen består främst i luktproblem från flera olika behandlingsprocesser samt utsläpp av mer eller mindre förorenat dagvatten och processvatten. Även störningar av buller från verksamheten förekommer.

Lukt

Miljö- och hälsoskyddsnämnden vill omedelbart invända mot Ragn-Sells Heljestorp AB:s uppgifter i miljökonsekvensbeskrivningen att den sökta utökade verksamheten inte medför annat än marginell påverkan på omgivningen.

Omfattande luktproblem från både rötning och kompostering förekommer tidvis redan idag och med den väsentligt utökade verksamheten som ansökts finns grundad anledning att befara än fler luktstörningar. Detta såvitt inte bolaget kan redovisa hur man på ett avsevärt bättre sätt än i dag kan optimera röttnings- och komposteringsprocesserna.

De problem som redan förkommer i samband med komposteringen är oroande eftersom ansökan gäller utökad verksamhet från 5 000 ton till 40 000 ton årligen. Även utökad rötning från 27 000 ton till 40 000 ton inger farhågor för förvärrade luktproblem.

Ansökan innehåller förvisso uppgifter om störande moment i verksamheten med betydelse för luktemissioner men nämnden anser att bolaget tydligare bör analysera sin miljöpåverkan och ge konkreta förslag till hur omgivningspåverkan kan minskas. Exempelvis önskas besked om hur komposteringen ska ske, hur ofta ska stukorna vändas och hur väder och vind spelar roll för luktspridning. Miljökonsekvensbeskrivningen bör fördjupas med uppgifter om vilka moment i röttnings- och komposteringsprocesserna som orsakar störande lukt och hur problemen ska förebyggas. Luktemissionerna från deponin, lakvattendammar mm bör också analyseras. Kort sagt, samtliga moment inom hela verksamheten som kan alstra luktolägenheter bör redovisas och kommenteras med hur problem ska undvikas.

Kan inte Ragn-Sells Heljestorp AB redovisa hur allvarliga luktproblem framgent ska förhindras kommer miljö- och hälsoskyddsnämnden i första hand att avstyrka begärd utökning av verksamheten och vidare i framtiden att driva linjen att rötning och kompostering av avfall ska upphöra vid anläggningen.

Vatten

Vad gäller hantering av processvatten, lakvatten och avrinning av dagvatten från anläggningens ytor finns också skäl att begära kompletteringar i ärendet.

Nämnden anser att företaget på ett ingående sätt ska beskriva mängden dagvatten, hur det samlas upp och behandlas eller leds genom området. Det är viktigt att vara förberedd på att långvariga nederbördsperioder kan förekomma, liksom kraftiga regn och i värsta fall kombinerat med snösmältning.

Förorenat dagvatten avleds till lakvattendammarna Det är därför viktigt med en redovisning av vilka marginaler som finns i behandlingskapaciteten och i lagringsvolymen och hur man tänker hantera större mängder vatten i ett förändrat klimat med höga nederbörds mängder. Senast vid nyårshelgen år 2013 visade det sig att en långvarig regnperiod i kombination med snösmältning innebar att lakvatten orenat bräddade till recipient.

Att det kan uppstå problem vid längre nederbördsperioder kan inte vara en överraskning. Det är en viktig miljöfråga att bolaget skaffar sig kunskap och förbereder sig för att undvika ytterligare bräddningar.

Buller

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tidigare förbisett att buller från verksamheten utgör ett problem för närboende. Bolaget bör därför åläggas utreda vilka bullerkällor som bidrar till störningarna och vilka åtgärder som kan vidtas för att dessa ska kunna förebyggas.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Nämnden beslutar i enlighet med ovanstående begära att Ragn-Sells Heljestorp AB kompletterar ansökan enligt följande:

1. Redovisning av hur man på ett avsevärt bättre sätt än i dag kan optimera röttnings och komposteringsprocesserna för att förebygga lukt..
2. Redovisning av ytor inom anläggningen där kompostering ska ske, hur och hur ofta stukorna ska vändas och hur väder och vind spelar roll för luktspridning.
3. Orsaken till luktemissionerna från deponin och lakvattendammar ska analyseras och åtgärder redovisas för hur problem ska undvikas.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

16 (24)

4. Sammanställa och analysera verksamhetens hela miljöpåverkan vad gäller luktemissioner samt föreslå åtgärder som minskar omgivningspåverkan. I den ansökta utökade verksamheten måste varje delmoment, ur luktsynpunkt, fungera mycket bättre än idag.
5. Beräkning av vilka volymer dagvatten som uppkommer och påverkan på lagring och rening i lakvattendammarna. Beräkningen ska även ta hänsyn till ett förändrat klimat med fler perioder av extremväder.
6. Det ska utredas vilka bullerkällor i verksamheten som bidrar till störningarna för närboende och vilka åtgärder som kan vidtas för att dessa ska kunna förebyggas.
7. Den nya uppgraderingsanläggningen för fordonsgas är översiktligt beskriven i ansökan. Finns någon risk att denna verksamhet medför störningar för omgivningen vad gäller lukt eller buller?

Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

17 (24)

Delgivningskvitto

H Andersson Recycling AB
Flygfältsvägen 19
461 38 Trollhättan

§ 111**Dnr 2013.1277-8****Föreläggande om försiktighetsmått efter anmälan om miljöfarlig verksamhet på fastigheten Skogaryd 1:10****Anmälan**

Hans Andersson Recycling AB, med organisationsnummer 556325-2344, har till miljö- och hälsoskyddsnämnden inkommit med en anmälan enligt miljöprövningsförordningens (2013:251) 29 kapitel, § 17;

§ 17 Anmälningsplikt C och verksamhetskod, 90.170 gäller för anläggning för biologisk behandling av annat avfall än farligt avfall, om

1. den tillförda mängden annat avfall än park- och trädgårdsavfall är större än 10 ton per kalenderår, eller

2. den tillförda mängden park- och trädgårdsavfall är större än 50 ton per kalenderår.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 15, 16, 49 eller 50 §.

Av anmälan framgår sammanfattningsvis följande. Verksamheten omfattar tillverkning av täckmaterial genom kompostering, med en årlig mängd upp till.

-1000 ton grenar, kvistar, frukter, växtdelar

-400 ton råvaror från skogsbruk, sågspån, fibersediment från cellulosaindustri

-50 ton hästgödsel

-300 ton sand, stenmjöl, finare grus

Dessa material blandas och sållas med jord som lagras på ytan. Det kommer inte att användas några material som kan orsaka några luktolägenheter i komposteringen och bolagets erfarenhet är att det inte uppstår några luktolägenheter från en väl fungerande kompost. Tanken är att verksamheten ska flytta till Trollhättan när det finns lämpliga ytor i anslutning till bolagets anläggning på Stallbacka.

Tidigare prövningar

Platsen för verksamheten är ett skogsområde som är beläget strax söder om RV 44 i Väne-Ryr, där det på två separata ytor har mellanlagrats och hanterats annat avfall än farligt avfall sedan 2004. På respektive yta har vardera ett företag åt gången bedrivit sin verksamhet där, och det är nu följande företag som är aktuella.

Det ena företaget är H Andersson Recycling AB, som för närvarande mellanlagrar och hanterar annat avfall än farligt avfall på den yta som nu är aktuell för kompostering. Till stor del rör det sig om lagring av bioaska. Verksamheten som anmäldes 2008 har föreläggande om försiktighetsmått enligt miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut § 4/2009. Detta företag övertog 2012, verksamheten från Västra Götaland Återvinning AB.

Det andra företaget är Derome Energi AB som lagrar och flisar skogsråvara samt lagrar bioaska på den andra ytan. Verksamheten, som anmäldes 2008, har föreläggande om försiktighetsmått enligt miljö- och hälsoskyddsförvaltningens beslut 2008-04-09. Detta företag övertog 2008, verksamheten från Weskog Energi AB.

Det finns två bostadshus i närheten, där det närmaste är beläget på ca 200 meters avstånd från den yta där H Andersson Recycling AB har sin verksamhet. Avståndet från bostadshuset till Derome Energi AB:s verksamhet är ca 300 meter. Ägaren av detta bostadshus har överklagat nämndens tidigare förelägganden om försiktighetsmått vid två tillfällen.

Vid det första tillfället överklagades nämndens föreläggande över den lagring och flisning av skogsråvara samt lagring av bioaska som Weskog Energi AB anmälde 2004, på Derome Energi AB:s nuvarande yta. Överklagandet avsåg framför allt störande nattlig lastbilstrafik. Miljödömsstolen avvisade överklagan. Klagomålet fick som följd att det anlades en ny gemensam tillfartsväg till de båda ytorna och på så sätt passerar lastbilstrafiken inte längre förbi det aktuella bostadshuset

Vid det andra tillfället överklagades nämndens föreläggande över Västra Götalands Återvinning AB:s anmälan från 2008 över den verksamhet som för närvarande bedrivs av H Andersson Recycling AB. Överklagan avsåg framför allt risken för buller och luktolägenheter. Länsstyrelsen avvisade överklagan, men krävde vidare utredning avseende buller.

Klagomål och miljötillsyn

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har vid något tillfälle fått in klagomål på lukt från H Andersson Recycling AB:s nuvarande verksamhet. Klagomålet har kommit från ägaren av bostadshuset som är beläget något

längre bort än det närmaste huset. Vid förvaltningens besök den 28 juni i år konstaterades också sådan luktolägenhet. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningens inspektioner visar i övrigt att verksamheten bedrivs utan större påpekanden och det finns ett kontrollprogram för kontroll av lakvatten till det intilliggande diket. Företaget lämnar årligen in en miljörapport över hanterad mängd avfall och åtgärder. Derome Energi AB bedriver sin verksamhet utan påpekanden från förvaltningens sida och det finns ett kontrollprogram för kontroll av lakvattnet därifrån.

Samråd

Eftersom förvaltningslagen (1966:223) ställer krav på samråd har förvaltningen översänt H Andersson Recycling AB:s anmälan över kompostering till ägarna av de två berörda bostadshusen. Ägaren av det närmast belägna huset har lämnat in ett skriftligt yttrande som sammanfattningsvis anger följande. *Stundtals kommer det en så kväljande stank att vi vaknat på nätterna och att det inte går att sitta i trädgården. Detta om en verksamhet som försäkrades inte lukta någonting. Därför motsätter vi oss bestämt utökning av verksamheten. Befintliga aktiviteter skadar även fastigheten och i första hand murstocken. Vi har fått sprickor och vid ett tillfälle rasade sten i en av skorstenspiporna.*

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har översänt detta yttrande till H Andersson Recycling AB som sammanfattnings framför följande. *Det har kommit in ett klagomål från ägaren av det närmast belägna bostadshuset. Företaget vidtog omedelbart åtgärder för att förhindra vidare störningar. Redan innan klagomålet stoppades leveranser av det material som orsakat lukt.*

Vattenskyddsbestämmelser

Verksamheten är placerad inom den sekundära zonen över vattenskyddsföreskrifterna för Köperödssjöarnas vattentäkt. För denna zon anges bl.a. att permanenta upplag avfall av bark, flis, spån, timmer och liknande utan tak och som är beläget närmare än 50 meter från vattendrag kräver tillstånd från den kommunala nämnden för miljöfrågor.

Bedömning

Anmälan

Anmälan innehåller de uppgifter som krävs för att bedöma verksamhetens omfattning och påverkan i omgivningen.

Miljöeffekter

För att få en väl fungerande komposteringsprocess måste förhållandena mellan kol och kväve, C/N-kvoten, vara rätt liksom tillgången till syre och vatten i materialet. Det krävs även att processen fortlöpande kontrolleras

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

20 (24)

genom kontinuerlig temperatur- och vattenhaltsmätning i strängarna. För att undvika anaerob nedbrytning i strängarna, som kan ge upphov till bildning av metangas, krävs att strängarna frekvent luftas genom vändning med en lastmaskin.

Lakvatten uppstår när regnvatten passerar komposteringen. Den aktuella ytan avvattnas till större delen via ett dike som avleds norrut och vidare till Rysjön. Kontrollprogrammet för H Andersson Recycling AB:s nuvarande verksamhet reglerar provtagningar av metaller och näringsämnen i detta dike uppströms och nedströms av anläggningen. Hittills utförda provtagningar visar att påverkansgraden är liten.

I lakvatten kan det finnas miljöpåverkande ämnen. Provtagningar från andra komposteringsanläggningar visar att halterna varierar i stor utsträckning. En hög halt av näringsämnen kan ge upphov till syrebrist i recipienten. För att förebygga eventuella dåliga syreförhållanden är det viktigt att lakvattnet från komposteringsytan kan renas på väg till recipienten. Som en kompletterande uppgift från H Andersson Recycling AB kommer detta ske genom att diket invid däms upp. På så vis kan lakvattnet sedimentera och syresättas.

Det krävs att det nuvarande kontrollprogrammet utökas med fler provtagningstillfällen och frekvensen samt antalet parametrar bör avgöras i samråd med miljö- och hälsoskyddsförvaltningen. Det krävs luftning eller annan reningsåtgärd av lakvattnet från anläggningen i det fall de visar att näringsämnena i diket visar på påverkan enligt naturvårdverketes bedömningsgrunder för, miljö kvalitet- sjöar vattendrag (1999).

Lokalisering

Avståndet till de två närbelägna bostadshusen är liten, därför måste verksamheten bedrivas så att risk för störningar inte uppkommer och det ställs stora krav på kontroll och bedömning av eventuella risker. Det bör vägas in att hela H Andersson Recycling AB:s verksamhet enligt uppgift ska avvecklas inom kort.

Vattenskyddsbestämmelser

Bedömningsmässigt krävs ingen ytterligare prövning, men verksamheten måste bedrivas i överensstämmelse med föreskrifterna över Köperödssjöarnas vattentäkt.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Med stöd av 26 kap. 9 § miljöbalken (1998:808) och 27 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd beslutar nämnden att förelägga Hans Andersson Recycling AB, med organisationsnummer 556325-2344, följande;

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

21 (24)

1. Verksamheten ska bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad företaget har angivit i anmälan och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Buller från verksamheten ska begränsas så att den ekvivalenta ljudnivån vid bostadshus inte överstiger
55 dBA, vardagar dagtid (kl 07-18)
45 dBA, nattetid (kl 22-07)
50 dBA, övrig tid
3. En analys av lakvattnet från verksamheten ska utföras senast 3 månader efter det att verksamheten har påbörjats. Vilka parametrar och med vilken provtagningsfrekvens ska fastställas av miljö- och hälsoskyddsförvaltningen
4. Vilka mängder som har komposteras och vilka miljöåtgärder som har vidtagits ska redovisas i den årliga miljörapporteringen.
5. Verksamheten ska bedrivas så att det inte uppstår luktolägenheter vid de närbelägna bostäderna.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden erinrar samtidigt att i det fall komposteringen trots miljö- och hälsoskyddsförvaltningens uppmaningar orsakar orsakar luktolägenheter vid de närbelägna bostäderna kan verksamheten förbjudas enligt 29 kap. 9 § miljöbalken

Detta beslut kan överklagas hos länsstyrelsen. Se bifogad besvärshänvisning

Detta beslut delges även:

Ingrid Nilsson, Frigård 100, 462 93 Vänersborg

Henrik Bogren, Frigård 130, 462 93 Vänersborg

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

22 (24)

Kommunstyrelsen
462 85 Vänersborg**§ 112****Dnr 2013.0612-4****Internkontroll inom miljö- och hälsoskyddsnämndens förvaltning 2013****Ärendebeskrivning**

Varje nämnd ansvarar för att den egna internkontrollen i verksamheten är tillräcklig. Miljö- och hälsoskyddsnämndens plan för år 2013 omfattar granskning av

- Kontanthantering
- Behörigheter i verksamhetssystem
- Uppföljning av 2012 års granskning
- Verksamhetsmässig granskning avseende uppföljning av Länsstyrelsens rapport

Den interna kontrollen har utförts av Elisabeth Carlstein.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Nämnden beslutar överlämna skrivelsen till Kommunstyrelsen samt kommunens revisorer för kännedom

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

23 (24)

Miljö- och hälsoskyddsnämnden
462 85 Vänersborg

§ 113**Dnr 2013.1492-1****Resursbehovsutredning och tillsynsplan 2014 för
Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen****Ärendebeskrivning**

En översyn av resursbehovet för miljö- och hälsoskyddsförvaltningens verksamhet har utförts. Det bedömda resursbehovet ligger till grund för förvaltningens förslag till tillsynsplan.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna upprättad resursbehovsutredning samt tillsynsplan för år 2014.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-12-09

24 (24)

Ärende nr 114

BESLUT ENLIGT DELEGATIONSORDNINGEN

Ärende nr 115

INKOMNA SKRIVELSER
