

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

1 (58)

Plats och tid

Kommunhuset, rum 367, klockan 15.00-18.25

Beslutande

Bengt Holmqvist (M), ordf.
Hans-Erik Aronsson (M)
Hans-Peter Nielsen (KD) tjug för Ingemar Andersson (FP)
Madelaine Karlsson (S)
Åsa Edvardsson (C)
Göran Stenman (V)
Annette Fredman (MP)

Ersättare

Kristina Kay (V)
Pierre Simonsson (MP)

Tjänstemän

Peter Almqvist, sekr
Irén Larsson Ann Olsson Agenda 21
Mona Wrethman

Utses att justera

Annette Fredman

Justeringens
plats och tid

2013-09-16

Underskrifter

Sekreterare

..... Paragrafer 73-86
Peter Almqvist

Ordförande

.....
Bengt Holmqvist

Justerande

.....
Annette Fredman

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Sammanträdesdatum

2013-09-09

Datum för anslags
uppsättande

2013-09-17

Datum för anslags
nedtagande

2013-10-14

Förvaringsplats
för protokollet

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen

Underskrift

.....
Monica Lantz

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

2 (18)

Ärenden**Sid**

§ 73	Mötets öppnande – val av justerare	3
§ 74	Yttrande över motion om att flytta strandskyddsärenden från Byggnadsnämnden till Miljö- och hälsoskyddsnämnden Dnr 2013.0316-2	4
§ 75	Information om Projekt Gröna Skolgårdar – Ärendet utgår	7
§ 76	Yttrande över remiss gällande vattenförsörjningsplan för Göteborgsregionen Dnr 2013.0839-3	8
§ 77	Hämtning av hushållsavfall i Vänersborgs kommun Dnr 2013.0645-2	9
§ 78	Tertialrapport maj – augusti 2013 Dnr 2013.0039-4	10
§ 79	Yttrande över revisionsrapport om granskning av intern kontroll 2012 Dnr 2012.1407-3	11
§ 80	Yttrande över ansökan om avstyckning från fastigheten Margreteberg 1:8 2013.0809-2	12
§ 81	Yttrande över ansökan om avstyckning av 9 nya tomter från fastigheten Dereviken 1:12 och Dereviken 1:24 Dnr 2008.1016-7	13
§82	Yttrande över Detaljplan för Cypressen 17 m fl. Dnr 2013.1007-2	14
§ 83	Delegationsbeslut enligt delegationsordningen	18
§ 84	Meddelanden om inkomna skrivelser	18
§ 85	Inbjudningar till kurser och konferenser	18
§ 86	Övriga ärenden	18

§ 73

Val av protokollsjusterare

Att jämte ordföranden justera protokollet väljs Annette Fredman

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

4 (18)

Kommunfullmäktige
462 85 Vänersborg**§ 74****Dnr 2013.0316-2****Yttrande över motion om att flytta
strandskyddsärenden från Byggnadsnämnden till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden****Ärendebeskrivning**

Sedan 1978 har Byggnadsnämnden på delegation av länsstyrelsen beslutat i vissa ärenden om strandskyddsdispens. Den 1 juli 2009 ändrades miljöbalken så att merparten av ansvaret för prövning och tillsyn av strandskyddsbestämmelserna flyttades över från länsstyrelserna till kommunerna. Kommunfullmäktige beslöt i samband med detta att delegera till Byggnadsnämnden att även fortsättningsvis besluta i ärenden gällande strandskyddsdispenser samt att utöva tillsyn över strandskyddet. Vidare beslutades att Byggnadsnämndens beslut om strandskyddsdispens skulle föregås av ett samråd med Miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Per Sjödahl (Mp) och Annette Fredman (Mp) föreslår i en motion att strandskyddsärendena flyttas över från Byggnadsnämnden till Miljö- och hälsoskyddsnämnden. Genom att flytta hanteringen anser motionärerna att onödigt dubbelarbete kan undvikas och att Byggnadsnämnden inte har tillräckliga resurser att göra tillsyn samt att ingen planerad tillsyn sker. De tillsynsärenden som finns idag hos Byggnadsnämnden har lång handläggningstid.

Kommunfullmäktige har remitterat motionen till Kommunstyrelsen, Byggnadsnämnden och Miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Bedömning

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten. Vad gäller bedömningen av djur- och växtlivet finns kompetensen på Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen, medan

bedömningen av den allemansrättsliga tillgången till strandområden kan göras av båda förvaltningarna. Byggnadsnämndens samråd med Miljö- och hälsoskyddsnämnden inför ett beslut om strandskyddsdispens sker genom ett formellt remissförfarande. Vanligtvis görs ett besök på plats innan yttrande lämnas till Byggnadsnämnden, vilket i stort sett alltid krävs för att man på ett välgrundat sätt ska kunna bedöma huruvida den tänkta åtgärden kan komma att för allmänheten uppfattas som mer avhållande eller ej. I enstaka ärenden kan yttranden lämnas utan att besök sker. I de flesta ärenden har allmänhetens tillgänglighet visat sig vara den faktor som kan påverkas mest av planerade åtgärder, medan djur- och växtlivet i de flesta fall inte bedöms påverkas alls eller endast marginellt.

Det är svårt att bedöma vilken av nämnderna som, när alla faktorer räknas in, är bäst lämpad för att ansvara för strandskyddsärenden enligt miljöbalken. Handläggningen måste, i likhet med all annan handläggning av ärenden, göras på ett effektivt sätt och med god kvalitet. Miljö- och hälsoskyddsnämnden kan se olika motiv till vad som talar för respektive nämnd.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

- Ansvarar för all annan handläggning av ärenden enligt miljöbalken.
- Har kompetens även för bedömning av påverkan på djur- och växtlivet.
- Har erfarenhet av, och rutiner för handläggning av tillsynsärenden.

Byggnadsnämnden

- Har handlagt strandskyddsdispenser under lång tid och har kompetent personal och fungerande rutiner för detta.
- Samordningsvinster kan göras då man även handlägger ärenden gällande bygglov etc. enligt plan- och bygglagen, vilket är aktuellt i majoriteten av ärenden gällande strandskydd.
- Ansvarar för framtagande av översikts- och detaljplaner där hänsyn ska tas till strandskyddet.
- Har tillgång till stora mängder kartmaterial och många historiska dokument av betydelse för bedömning av strandskyddsärenden.

Trollhättans stad har en liknade ansvarsfördelning, där deras motsvarande Byggnadsnämnd beslutar i strandskyddsärenden och Miljönämnden lämnar yttranden på delegation. En skillnad är att Miljönämnden får en viss del av sökandens avgift för strandskyddsdispens för det arbete man lägger ner. Även i Trollhättan förlitar man sig på Miljöförvaltningens personal när det gäller påverkan på djur- och växtliv, men yttrandet omfattar också en bedömning vad gäller allmänhetens tillträde till strandskyddsområdet.

Alternativ för effektivisering av strandskyddsärenden

Ett av skälen till den föreslagna förändringen enligt motionärerna är att onödigt dubbelarbete kan undvikas. En effektivisering av hanteringen av strandskyddsdispenser skulle också kunna ske genom att Miljö- och hälsoskyddsnämnden lägger mindre tid på yttranden än tidigare. Erfarenheten hittills har visat att personalen på respektive förvaltning i den absoluta majoriteten av ärendena gör en likartad bedömning av åtgärdens påverkan på allmänhetens tillträde till strandskyddsområdena. Miljö- och hälsoskyddsnämnden skulle kunna fokusera endast, eller åtminstone huvudsakligen, på att bedöma påverkan på växt- och djurlivet. Antalet ärenden som kräver besök på plats skulle minska och yttrandena förenklas. I princip alla yttranden bedöms då kunna tas på delegation, vilket ytterligare minskar arbetsbördan för nämnden. Någon ändring i nämndernas reglemente skulle inte krävas.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att det är svårbedömt att avgöra vilken nämnd som, med alla faktorer medräknade, är bäst lämpad att handlägga ärenden gällande strandskydd. Avgörande för att på ett rättssäkert och effektivt sätt hantera dessa ärenden är att de ansvariga har såväl kompetens som resurser. Nämnden har personal med kompetens att handlägga strandskyddsärenden och en vana att pröva och utöva tillsyn enligt miljöbalken. Med rådande ansvarsfördelning uppnås sannolikt samordningsvinster då Byggnadsnämnden handlägger strandskyddsärenden som även kräver prövning enligt plan- och bygglagen. Nämnden anser att hanteringen av strandskyddsdispenser har fungerat väl sedan kommunen tog över ansvaret 2009. Däremot är tillsynen av strandskyddet obefintlig, vilket kan göra att allmänhetens respekt för strandskyddet urholkas.

Nämnden anser, i likhet med framförda argument i samband med kommunens utökade ansvar för strandskyddsfrågor 2009, att det allra viktigaste är att samma nämnd ansvarar för såväl hanteringen av dispenser som tillsynen över strandskyddet. Nämnden bedömer att en fungerande tillsyn kräver tillskott av resurser, oavsett vilken nämnd som skall utöva tillsynen. Sammantaget tillstyrker Miljö- och Hälsoskyddsnämnden motionen men vill särskilt framhålla att tillsynsarbetet kräver tillkommande resurser.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad

§ 75

Information om Projekt Gröna Skolgårdar

Ärendet utgår

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

8 (18)

Kommunstyrelsen
Vänersborgs kommun**§ 76****Dnr 2013.0839-3****Yttrande över remiss gällande vattenförsörjningsplan för Göteborgsregionen****Ärendebeskrivning**

Vänersborgs kommun har från Göteborgsregionens kommunalförbund (GR) fått en remiss angående förslag till regional dricksvattenförsörjningsplan för Göteborgsregionen.

Vänersborgs kommun är indirekt berörd av förslaget. Huvudsakligen handlar det då om Göta Älv som råvattentäkt.

Kommunstyrelsen har vidarebefordrat remissen till Miljö- och hälsoskyddsnämnden för samråd och synpunkter

En tjänstemannagrupp från Samhällsbyggnadsnämnden, Kommunstyrelsen och Miljö- och hälsoskyddsnämnden har gemensamt tagit fram ett förslag till nämndyttrande över remissen (se bilaga 2013-08-15).

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att anta bifogat tjänstemannayttrande som sitt eget.

Bilaga: Tjänstemannayttrande 2013-08-15 över regional vattenförsörjningsplan för Göteborgsregionen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

9 (18)

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

§ 77**Dnr 2013.0645-2****Hämtning av hushållsavfall i Vänersborgs kommun****Ärendebeskrivning**

Vid mötet den 13 maj fattades beslut om regler för glesare sophämningsintervall samt för kompostering.

Under punkt nr 4 har det framkommit en otydlighet, varför denna punkt bör kompletteras med följande mening

”Under förutsättning att varje hushåll har ett eget, godkänt, kompostkärl kan två eller tre hushåll dela sophämtning av det gröna restavfallskärl med hämtning var fjärde vecka”

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Nämnden beslutar att följande regler ska gälla för dispens efter den 1 juni 2013:

1. Kompostering i godkänd behållare* kan ersätta det bruna matavfallskärl för de hushåll som så önskar. Detta gäller dock inte vid kompostering i öppna system eller vid utfodring av höns, svin eller andra husdjur.
2. Godkänd kompostering möjliggör också glesare hämningsintervall baserat på antal personer i hushållet.
3. Hämtning av organiska avfall möjliggör dispens för glesare hämtning av grönt kärl.
4. Där två eller tre hushåll delar sophämtning ska både matavfallskärl och restavfallskärl finnas. Under förutsättning att varje hushåll har eget, godkänt, kompostkärl kan två eller tre hushåll dela hämtning av det gröna restavfallskärl, med hämtning var fjärde vecka.
5. Avgift för dispensansökan tillämpas som tidigare. Avgift för handläggning av enbart komposteringsanmälan debiteras med en halvtimmes arbetstid.

* Med godkänd kompostbehållare avses en skadedjurssäker (råttor, fåglar mm), luftad anordning med tillräcklig volym för hushållet och som kan användas för åretruntbruk.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen
462 85 Vänersborg

§ 78

Dnr 2013.0039-4

Tertialrapport maj-augusti 2013

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att överlämna bilagd tertialrapport till kommunstyrelsen.

Bilaga: Tertialrapport maj-augusti 2013

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

11 (18)

Kommunstyrelsen

§ 79**Dnr 2012.1407-3****Yttrande över revisionsrapport om granskning av intern kontroll 2012****Yttrande**

På uppdrag av de förtroende valda revisorerna har PwC genomfört en granskning av arbete med den interna kontrollen 2012. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har tagit del av revisionsrapport, ”intern kontroll 2012, kommunstyrelsen och nämnderna”.

Revisionsrapporten framför inga specifika synpunkter riktade till miljö- och hälsoskyddsnämnden. Revisionen anger att rutiner och ändamålsenligheten i nämndernas arbete med intern kontroll för år 2012 i allt väsentlig fungerar väl och berörda nämnder och förvaltningar har redovisat flera förslag till åtgärder för att stärka den interna kontrollen.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens yttrande över revisionsrapport om granskning av den interna kontrollen 2012 och översända detsamma som svar till kommunens revisorer samt till kommunstyrelsen.

Beslutet sänds även till kommunens revisorer

Miljö- och hälsoskyddsnamnden

2013-09-09

12 (18)

Lantmäterimyndigheten
Vänersborgs kommun

§ 80

Dnr 2013.0809-2

Yttrande över ansökan om avstyckning

Miljö- och hälsoskyddsämnden

2013-09-09

13 (18)

Lantmäterimyndigheten
Vänersborgs kommun

§ 81

Dnr 2013.0828-2

Yttrande över ansökan om avstyckning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

14 (18)

Kommunstyrelsen
462 85 Vänersborg**§ 82****Dnr 2013.1007-2****Yttrande över Detaljplan för Cypressen 17 m fl.,
Vänersborgs kommun****Ärendebeskrivning**

Byggnadsnämnden har upprättat ett förslag till detaljplan för kvarteren Cypressen 17 som ägs av Vänersborgs kommun och del av Cypressen 19 som ägs av en privat fastighetsägare. Detaljplanen omfattar 4000 kvm. Kvarteret gränsar till Drottninggatan och Östergatan i Vänersborg. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har fått ärendet för yttrande.

På Cypressen 17 finns idag skolbyggnader som ska rivas. Syftet med planförslaget är att marken därefter ska kunna bebyggas med bostäder och centrumverksamheter i flerbostadshus. Planförslaget anger bostadshus i vinkel utmed Drottninggatan och Östergatan och möjlighet att inne på gården uppföra byggnad om högst 350 kvm

Planområdet berörs av två riksintressen enligt miljöbalken. Det ena är riksintresse enligt kulturmiljövården som omfattar centrala Vänersborg och det andra är riksintresset Vänern med öar och strandområden. Inom området bedöms också fasta fornminnen i form av kulturlager finnas och ingrepp i mark kräver tillstånd av länsstyrelsen.

Planen tillåter varierande höjd på byggnaderna. Mot Östergatan tillåts höjden 11 meter och mot Drottninggatan höjden 13 meter, och dessa byggnader får inte vara lägre än 6 meter. Byggnaden på gården får inte vara högre än 6,5 meter. Planen säkerställer att det ska finnas en passage mellan fastigheterna Cypressen 17 och 19.

Bedömning*Buller*

Trafiken på Drottninggatan orsakar bullernivåer på 60-65 dBA ekvivalentnivå. Inom den delen av planen som vetter mot Drottninggatan kan maxnivån enligt bullerutredning 2009 uppgå till 80 dBA. Boverkets rekommendationer är att den ekvivalenta bullernivån inte ska överstiga 55

dBa vid fasad och uteplats. På Drottninggatan i anslutning till kvarteret finns en busshållplats vilket medför ytterligare störningar. Förhoppningen är att tung trafik minskar om befintlig hamn på Sanden flyttas till Vargön.

Planen anger att ny bostadsbebyggelse ska utformas så att minst hälften av bostadsrummen i varje lägenhet får tillgång till en tyst eller ljuddämpad sida med högst 50 dBA ekvivalentnivå. Maximala ljudnivån på balkong och uteplats får inte överstiga 70 dBA. Nämnden godtar inte bostäder i bottenplanet. En viktig förutsättning för att bygga nya bostadshus mot Drottninggatan är att inte förlägga bostäder i bottenplanet längs med denna gata och detta ska framgå av detaljplanen.

Parkeringar

Vänersborg har riktlinjer om att boendeparkering ska ske inom kvarteret/fastigheten. Behovet av parkeringsplatser bedöms till ca 30-40 parkeringsplatser och i en illustration redovisas hur det skulle kunna anordnas så många parkeringsplatser ovan mark. I denna skiss tas då halva gården i anspråk för parkering på den soliga delen av innergården medan övriga delar av gården skuggas av husen. Den bygggrätt som planen ger på 350 kvm kan användas som till exempel garage eller carport men parkering är även tillåtet under mark.

I bebyggelsemiljöprogram för centrala Vänersborg står bland annat att gårdsmiljöerna bör förbättras för de boende. Eftersom det i den aktuella detaljplanen är fråga om nybyggnation anser nämnden att det på gården ska finnas grönytor kombinerat med ytor för både lek och samvaro. Parkeringsplatser på innergården får inte gränsa mot bostadshusens fasader och detta anser nämnden ska styras i detaljplanen. Det är viktigt att hitta lösningar som innebär att olika delar av grönytor och mark för lek och samvaro, nås av sol under dagen.

Lekplatser

Nya bostäder behöver tillgång till yta för lekplats. Nämnden anser att detta ska redovisas i detaljplanen.

Radon

Enligt översiktlig utredning är risken för markradon "normalrisk". Vid bygglovprövning ska beaktas att byggnaderna får ett radonskyddande utförande.

Rivning och markarbeten på fastigheten

De skolbyggnader som finns idag på fastigheten och ska rivas byggdes 1972.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen känner inte till att det finns markföroreningar på fastigheten men det finns många områden inom kommunen där det finns gamla utfyllnadsmassor som inte är kända. Påträffas fyllnadsmassor vid markarbeten kan det inte uteslutas att

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

16 (18)

det också finns markföroreningar och vanligt är att ferrokalk påträffas. Det är därför viktigt att vid markarbeten vara uppmärksam på detta. Vid misstanke om markföroreningar skall miljö- och hälsoskyddsförvaltningen kontaktas.

Dagvatten

En Policy för dagvattenhantering i kommunen antogs av Vänersborgs kommunfullmäktige 2011-02-02, och här redovisas lämpliga lösningar för dagvattenhanteringen. Dagvatten ska i första hand tas om hand lokalt på den egna fastigheten. Om förutsättningar för detta saknas ska vattenflödet utjämnas och fördröjas innan avledning sker. Olika exempel på lösningar finns i kommunens broschyr ”*LOD - Lokalt omhändertagande av dagvatten på villatomter och bostadsgårdar, Råd, tips och inspiration*”.

Luftföroreningar

Drottninggatan är en av de mer trafikerade gatorna i innerstaden där bostäder är belägna omedelbart invid gatan. Det är en brist att frågan om luftföroreningar inte tas upp. Även om gällande riktvärden underskrids är det olämpligt att förlägga bostäder i bottenplanet särskilt när det finns en busshållplats alldeles intill. Bedömningen är att tilluften till bostäderna i de nedre planen inte får tas in via fasaden utan via tilluft som är placerad ovan tak eller mot innergården.

Miljö kvalitetsnormer

Detaljplanen kommenterar inte alls miljö kvalitetsnormer för vatten och luft. När det gäller miljö kvalitetsnormer för vatten är det främst dagvatten som nu kommenteras. Vattnet i Vänern har god ekologisk status. Dagvattnet inom planområdet ska så långt möjligt tas om hand lokalt så att föroreningar inte når Vänern. Bedömningen är att den nya detaljplanen inte medför att Väners ekologiska status försämras.

När det gäller miljö kvalitetsnormer för luft bör framhållas att Drottninggatan är en av de mer trafikerade gatorna i innerstaden. Detta bör redovisas. Ändringen av detaljplanen bedöms inte medföra att de gällande miljö kvalitetsnormerna enligt 5 kap miljöbalken för halterna av kvävedioxid, kväveoxider, svaveldioxid, bly, partiklar, bensen och kolmonoxid i utomhusluft överskrids i planområdet.

Miljö kvalitetsmålen

Nämnden bedömer att nämndens synpunkter i ärendet kan bidra till möjligheterna att uppnå miljö kvalitetsmålen, och särskilt då målet *God bebyggd miljö*.

Nämnden gör bedömningen att planen inte kommer att innebära betydande miljö påverkan enligt Miljöbalkens 6 kap 11 §.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Nämnden tillstyrker förslaget under förutsättning att nedanstående synpunkter beaktas:

- Det bör kommenteras i planen att Drottninggatan är en av de mer trafikerade gatorna i innerstaden och att det i anslutning till kvarteret finns en busshållplats. Med anledning av både bullerstörningar och luftföroreningar godtar nämnden inte bostäder i bottenplanet mot Drottninggatan och detta ska framgå av planbestämmelserna.
- Parkeringsplatser på innergården får inte gränsa mot bostadshusens fasader. Nämnden anser att detta ska framgå av planbestämmelserna.
- Nya bostäder behöver tillgång till grönytor för både lek och samvaro på innergården och dessa bör nås av sol under dagen. Nämnden anser att detta ska redovisas i detaljplanen.
- Vid bygglovprövning ska beaktas att byggnaderna får ett radonskyddande utförande.
- Det är viktigt att vid markarbeten vara uppmärksam på eventuella förekomster av markföroreningar och detta bör framgå av detaljplanen. Vid misstanke om att markföroreningar finns skall miljö- och hälsoskyddsförvaltningen kontaktas.
- Dagvatten ska i första hand tas om hand lokalt på den egna fastigheten. Om förutsättningar för detta saknas ska vattenflödet utjämnas och fördröjas innan avledning sker.
- Miljökvalitetsnormer bör redovisas i planen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2013-09-09

18 (18)

Ärende nr 83**BESLUT ENLIGT DELEGATIONSORDNINGEN**

Ärende nr 84**INKOMNA SKRIVELSER**

§ 85**Inbjudningar till kurser och konferenser**

Inbjudningar till kurser och konferenser föredras och läggs till handlingarna

§ 86**Övriga ärenden**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden informerades om kundundersökningen Insikt 2013, en undersökning av företagsklimatet i Sveriges kommuner.

Det noteras att miljö- och hälsoskyddsnämnden i Vänersborg främst bör förbättra sin information till företagen vid både prövning och tillsyn.

Arbete kommer att inledas med införande av synpunktshantering riktad till nämndens företagskunder samt att utveckla informationen riktad till dessa.

Nämnden kommer också att höja målsättningen gällande information via kommunens hemsida.

.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande